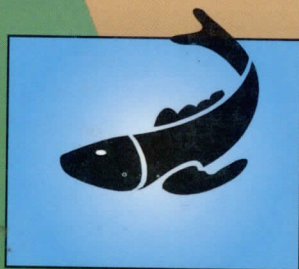




## El Papel de los Gobiernos Municipales en la Gestión de los Recursos Naturales



### Achuapa

Capacidades locales  
para la gestión  
de recursos naturales

Nitlapán-UCA  
Instituto de Investigación y Desarrollo de la  
Universidad Centroamericana

CIFOR  
Center for International Forestry Research

PROTIERRA-Inifom

Angélica Fauné  
Thelma Martínez

252-2-112  
1-2551  
0-1

# El Papel de los Gobiernos Municipales en la Gestión de los Recursos Naturales

## Achuapa Capacidades locales para la gestión de recursos naturales

7012 (2)

Ingreso	11-03-02
Comprado a	
Donado por	NITLAPAN
Precio	Reg. 200261104

Angélica Fauné  
Thelma Martínez

Nitlapán-UCA

CIFOR

PROTIERRA-Inifom



Fauné, Angélica

El Papel de los Gobiernos Municipales en la Gestión de los Recursos Naturales: Achuapa: Capacidades Locales para la Gestión de los Recursos Naturales / Angélica Fauné y Thelma Martínez.—Managua: NITLAPÁN-UCA- CIFOR- PROTIERRA-INIFOM, 1999.

78 p.

1.- Recursos Naturales.

2.- Gobierno Municipal. 3.- Sistemas de Producción. 4.- Desarrollo Rural y Social. 5.- Achuapa.

Las opiniones expresadas en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores.

**Edición:**

**Diseño de portada:**

**Diseño y diagramación:**

**Corrección de texto:**

**Impresión:**

**Tiraje:**

Nitlapán-UCA

Mario Enrique Siliézar Arita.

Thelma Martínez Vega.

Ximena Rocha G.

Editorial UCA • Managua,

Nicaragua, noviembre, 1999.

300 ejemplares

## Índices

### Índice general

<b>Presentación</b>	<b>5</b>
---------------------	----------

---

<b>Datos generales del municipio</b>	<b>7</b>
--------------------------------------	----------

---

<b>Capítulo I</b>	
<b>Introducción</b>	<b>8</b>

---

<b>Capítulo II</b>	
<b>Características generales del municipio</b>	<b>9</b>

---

ORIGENES: ENTRE LA SEGOVIA Y LEÓN	9
UBICACIÓN Y CARACTERÍSTICAS GEOFÍSICAS	10
RECURSOS NATURALES	10
PERFIL SOCIODEMOGRÁFICO	13
Población	13
Estructura de la población por edad y sexo	14
Bajo nivel de crecimiento poblacional: municipio mantiene perfil rural	14
Movimiento migratorio: está vaciando familias y Comunidades	15
ORGANIZACIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL BASE	16
PERFIL ECONÓMICO PRODUCTIVO	16
Un municipio ganadero: en el que el grueso de la población trabaja y depende de la agricultura	16
Predominio de la PEA rural masculina y sub-registro de la PEA agrícola femenina	17
Un municipio de pequeños y medianos productores	18
DESARROLLO HUMANO	19
Achuapa en situación crítica	19
Extrema pobreza rural	20





### Capítulo III

#### Caracterización de los sistemas de producción y los recursos naturales

21

---

LA TRAYECTORIA AGRARIA DEL MUNICIPIO	21
ESTRUCTURA Y DINÁMICA AGROPECUARIA ACTUAL	26
La estructura productiva mantiene perfil ganadero	26
La agricultura sigue unida a la producción de granos básicos	27
Precariedad en la tenencia y acceso limitado a la tierra	27
Campesinos y pequeños productores: sectores base de la estructura agraria	29
CRISIS DE RENTABILIDAD Y SOSTENIBILIDAD DE LOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN	29
Descapitalización de las cooperativas y pequeñas producción ganadera	30
Pauperización del campesinado grano-basiquero y persistencia del sistema de producción de roza y quema	31
La crisis y los nuevos actores emergentes amenazan con mayor deterioro de los recursos naturales	32
SOS: La deforestación de las principales cuencas ya dio inicio a un proceso de desertización	33

---

### Capítulo IV

#### Experiencias relevantes

35

---

PROYECTO PRODERI-IBIS-DINAMARCA	35
PROYECTO PROCHILEÓN, GTZ-PNDR	39

---

### Capítulo V

#### Institucionalidad local

41

---

DEBILIDAD DEL TENDIDO INSTITUCIONAL DEL ESTADO	41
LAS ORGANIZACIONES LOCALES	43
Los comités comarcales: organización base	43
Cuatro organizaciones con perfil asociativo-gremial de larga trayectoria	43

Hermanamientos y organismos solidarios	49
--	----

---

## Capítulo VI

Gobierno municipal	50
--------------------	----

---

PERFIL SOCIOECONÓMICO DEL GOBIERNO MUNICIPAL	50
CAPACIDAD TÉCNICA-OPERATIVA Y RECURSOS	50
Estructura y recursos humanos	50
Planificación	51
La UTM	51
El presupuesto	52
FUNCIONAMIENTO:DESARROLLO DE UN MODELO DE GESTIÓN MUNICIPAL	53
Estabilidad y legitimidad de las autoridades	53
Voluntad y capacidad de coordinación con las organizaciones locales	53
Institucionalización de un modelo democrático y participativo de gestión municipal	54
CAPACIDADES Y RECURSOS PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	55
Conocimiento de competencias y capacidad de legislar en materia ambiental	55
Premisas y estructura de la ordenanza municipal ambiental	57
Resolución del Concejo Municipal: sanciona y reglamenta la explotación maderera del bosque de pino	57
El proceso de elaboración de la ordenanza y resoluciones, como factor de potenciación de la capacidad de gestión del gobierno municipal	58

---

## Capítulo VII

Balance y perspectivas	60
------------------------	----

---

FORTALEZAS Y DEBILIDADES DEL MUNICIPIO	60
LA ORDENANZA MUNICIPAL	63
PROPUESTA	71

---

## Anexos

BIBLIOGRAFÍA	75
PERSONAS ENTREVISTADAS	76
SIGLAS	78
AUTORAS	79

---

## Índice de cuadros

Cuadro 2.1.	Vocación del suelo	13
Cuadro 2.2.	Distribución de la población por grupo etario	14
Cuadro 2.3.	Datos comparativos de crecimiento poblacional, municipios/departamento León.	15
Cuadro 2.4.	Magnitud de la PEA y ocupación por rama de actividad (porcentaje)	17
Cuadro 2.5.	Magnitud de la PEA y PEI y composición por sexo	18
Cuadro 2.6.	PEA por sexo y categoría ocupacional (porcentajes)	18
Cuadro 2.7.	Indicadores de desarrollo humano	19
Cuadro 3.1.	Cuadro resumen de la evolución de la estructura agraria	26
Cuadro 3.2.	Uso actual del suelo	27
Cuadro 3.3.	Estructura de la propiedad	28
Cuadro 3.4.	Productores por rango de tenencia	29
Cuadro 3.5.	Evolución de la matanza de ganado vacuno, 1994-96	30
Cuadro 3.6.	Sistemas de producción de granos básicos- técnicas y prácticas predominantes en la preparación de tierra y siembra	31
Cuadro 4.1.	Componentes proyecto Proderi (IBIS-APIC)	36
Cuadro 4.2.	Líneas de acción-proyecto Prochileón	40
Cuadro 5.1.	Misión y tendido institucional estatal	42
Cuadro 5.2.	Análisis FODA de APIC	48
Cuadro 5.3.	Cobertura municipal de los organismos Solidarios	49
Cuadro 6.1.	Matriz de relaciones / modelo de gestión municipal Participativa	55
Cuadro 6.2.	Base legal de la ordenanza municipal	56

---

## **Presentación**

Hasta muy recientemente, el rol clave de los gobiernos municipales y de la sociedad civil en la gestión de los recursos naturales, ha sido reconocido por el Estado. Frente a las dificultades crecientes del gobierno central para enfrentar con sus propios medios los retos de la destrucción ecológica, la pobreza rural y el desarrollo local, los gobiernos municipales y la sociedad civil se han sumido en la búsqueda de soluciones propias a estos problemas, logrando ciertos resultados positivos a pesar de sus presupuestos raquíticos, su limitada capacidad técnica y los problemas de legitimidad y organización. Por lo que consideramos que en cada municipio, existe un mundo de iniciativas y pequeños esfuerzos de superación que merecen ser conocidos y aprovechados.

Estos estudios de casos acerca del papel de los gobiernos municipales en la gestión de los recursos naturales, pretenden aportar un pequeño grano de arena al conocimiento y debate sobre las potencialidades y limitaciones de la participación local en la búsqueda de un desarrollo sostenible. Muestran los actores locales de cada municipio como realmente son: con sus limitaciones, oportunismo, errores y problemas de coordinación; pero al mismo tiempo, con sus contribuciones y en muchos casos su gran compromiso con la tierra que les vio nacer. Los estudios abarcan diez municipalidades de los departamentos de Chinandega, León y Río San Juan, donde el Proyecto de Municipales Rurales (PROTIERRA - INIFOM) viene trabajando desde hace un tiempo, y presentan la situación, tal como se encontraba en la primera mitad de 1999.

En estos días en los que nuevamente se está discutiendo cuál debería ser la política forestal de Nicaragua, los casos sirven de guía para no perder de vista el hecho que no sólo el Instituto Nacional Forestal (INAFOR) y el Ministerio de Recursos Naturales y del Ambiente (MARENA) formulan e implementan políticas forestales en Nicaragua; sino que también las municipalidades tienen un papel fundamental, junto con las organizaciones comunales y gremiales y las ONG's, de desarrollo y conservación. Asimismo resulta prodigiosa la recordanza, ya que en las próximas elecciones municipales no se podrán ignorar los aspectos relacionados a los recursos naturales.



Los estudios fueron realizados por los investigadores: Túpac Barahona, Angélica Fauné, Anne Larson, Thelma Martínez, René Mendoza y José Luis Rocha, en su mayoría asociados al Instituto Nitlapán, bajo la coordinación de René Mendoza. El trabajo se realizó en colaboración con el Centro de Investigaciones Forestales Internacionales (CIFOR) en Bogor, Indonesia, de donde participó David Kaimowitz en el diseño del marco metodológico y la revisión de los casos; siendo financiado por el Proyecto PROTIERRA - INIFOM, con fondos del Banco Mundial.

Los investigadores han sistematizado la información que fue brindada por los alcaldes, concejales, técnicos, productores, líderes, maestros y demás pobladores de los distintos municipios. Las conclusiones y propuestas fueron discutidas en talleres en cada municipio y fueron enriquecidas con todos los comentarios. A todos ellos quisiéramos darles nuestro más profundo agradecimiento y esperamos que los estudios logren contribuir de alguna forma a su trabajo. También quisiéramos agradecer a Noel Somarriba, Alejandro Sánchez y Jorge Otero de PROTIERRA, Maurizio Guadagni del Banco Mundial y Arturo Grigsby de Nitlapán, quienes hicieron posible el presente trabajo.

David Kaimowitz  
Centro Internacional  
de Investigación Forestal  
**Cifor**

Arturo Grigsby  
Director del Instituto de  
Investigación y Desarrollo  
**Nitlapán-UCA**

## Datos generales del municipio

Fundación	1870
Superficie	333 Km <sup>2</sup>
Referencia geográfica	La cabecera municipal se localiza a 204 kms de Managua capital de la república
Límites	Al norte: Municipio San Juan de Limay (Dpto. De Estelí) Al sur: Municipio de El Sauce (Dpto. De León) Al este: Municipio de Estelí (Dpto. de Estelí) Al oeste: Municipio de Villanueva (Dpto. de Chinandega)
Población	13,186 habitantes
Densidad poblacional	39.6 h/km <sup>2</sup>
Clima	Subtropical
Temperatura promedio	27 °C
Precipitaciones	500 mm - 1500 mm

## I

### Introducción

Bajo un panorama dantesco y de fin de siglo, como dicen los productores; ....como si las profecías parecieran volverse realidad...aún sin reponerse de la crisis del 98, en la que los ríos y las fuentes de agua se secaron de tanto despale....con las heridas abiertas por la crisis provocada por el huracán que arrasó con el ganado, con las cosechas, con los diques, los puentes, que cambió el curso de los ríos...en medio de ese escenario...donde pudimos pisar las huellas de los madereros que entran de Estelí para llevarse las pocas reservas de pino que han sobrevivido a la acción humana, llevamos a cabo este estudio.

Motivadas (porque éramos dos mujeres) por encontrar la clave de cómo revertir esta situación, fuimos poco a poco descubriendo el capital de esfuerzo y ñeque que tiene su población, sus organizaciones locales y el gobierno municipal.

En Achuapa, allá por donde nace el río Chiquito, encontramos un "ejemplo" de productor... de un ganadero, que es necesario que todos conozcan. Enfrentando mil dificultades, don Pablo Lanuza ha cuidado como a su hija más preciada la cuenca del río...con su esfuerzo y el trabajo de toda su familia, por años ha defendido esa pequeña reserva de biodiversidad, de las quemadas, los incendios, de los cazadores y de los meleros.

Existe una organización campesina que a punta de esfuerzo propio, viene impulsando un vivero, la medicina natural, prácticas agrícolas más sostenibles, etc.

Existe también un poder local emergente. Toda una organización de base comarcal que junto con el gobierno y las organizaciones locales, aunando esfuerzos y trabajando con mucho tensión, han elaborado la primera *Ordenanza Municipal Para El Manejo De Los Recursos Naturales Y El Ambiente*; iniciativa a la que todos apuestan para revertir el grave deterioro que han venido sufriendo los recursos agua, bosque, suelos y fauna....y que en el presente estudio propone a PROTIERRA apoyar su implementación.

## II

### Caracterización de la zona

#### Orígenes: entre la Segovia y León

Achuapa es un nombre de origen nahuatlaca, de las voces: *alt*, que significa agua; *achiote* y *apán* indicativo del lugar, es decir, ríos de los *achiotes*. Fue elevada a la categoría de poblado y municipio con el nombre de *San José de Achuapa* en 1870<sup>1</sup>, mediante decreto de ley. Queda anexado al antiguo departamento de *La Segovia* hasta 1897, fecha<sup>2</sup> en que pasa a formar parte del departamento de León, al que pertenece en la actualidad únicamente bajo el nombre de *Achuapa*.

La carretera *Limay-Achuapa*<sup>3</sup> y el *ferrocarril* que la unía con León, fueron determinantes en la historia económica del municipio. Por un lado, reforzaron el papel de "puente" que mantenía Achuapa entre las Segovias y Occidente hasta mediados de los años cincuenta; cuando se habilitó la carretera panamericana que une Estelí con Managua (por la ruta *Limay-Achuapa*) pasaba el algodón de Pueblo Nuevo y Limay a punta de carreta hasta el Sauce, para seguir camino a León por medio del ferrocarril. El *ferrocarril*, a su vez, fue el factor dinamizador por excelencia de la actividad ganadera del municipio, en la medida que facilitaba el comercio hacia León y Managua; jugando también un papel importante en el período del auge algodonero (mediados de los setenta).

Actualmente los madereros estelianos han vuelto a utilizar esta histórica carretera *Limay-Achuapa*, convirtiéndola en la ruta por donde se está sacando la madera, especialmente los pinares.

---

<sup>1</sup>. Información existente señalan que ya en 1865, el gobierno de Tomás Martínez había emitido un decreto de creación del municipio de Achuapa, pero por circunstancias desconocidas, este decreto no se hizo efectivo.

<sup>2</sup>. Al desmembrarse el departamento de La Segovia.

<sup>3</sup>. Fue abierta a inicios de siglo y mejorada en 1930, a pico y pala (Por eso defendemos la Frontera, 1984).



## Ubicación y características geofísicas

Achuapa es un municipio pequeño, con una extensión de 333 km<sup>2</sup> (representa el 7% de la superficie departamental). Ubicado al nordeste del departamento de León, entre las coordenadas 13° 03" de latitud norte y 86°35" de longitud oeste; limita al norte y al este con dos municipios del departamento de Estelí (San Juan de Limay y Estelí); al sur con el municipio del Sauce y al oeste con Villanueva (que pertenece al departamento de Chinandega). La cabecera municipal es *Achuapa*, ubicada a 204 kms. de distancia de la ciudad capital, Managua.

El Clima de Achuapa es subtropical con dos estaciones en el año, una seca y otra lluviosa. Las precipitaciones varían de un mínimo de 500 mm hasta los 1500 mm. La temperatura promedio es de 27°C, y en los meses más secos asciende a 32°C. En las zonas altas, donde se localizan los bosques de pino, la temperatura promedio es más baja (22°C). Posee una canícula larga que se inicia en julio y dura de 3 a 4 semanas.

En la topografía se puede apreciar que un 50% de la superficie municipal es *ondulada*, con pendientes que van de 3% a 30%, el resto es *quebrada*, con pendientes de más de 45% y alturas que alcanzan hasta los 1200 msnm; y tiene un valle de regular dimensión en su interior -*Valle de Achuapa*-. Los suelos varían de moderadamente profundos a superficiales, bien drenados, de textura franca arcillosa, con piedras en la superficie y el interior del perfil.

Según la zonificación territorial establecida por PROTIERRA/MARENA (1997), pertenece a la "*zona montañosa del nordeste*". De acuerdo a la zonificación agroecológica<sup>4</sup> definida por PROCHILEON con base en criterios climatológicos, edafológicos, topográficos, hidrológicos y de vegetación, se le ubica en la llamada "*zona escarpada*".

## Recursos naturales

Los recursos naturales del municipio enfrentan en su mayoría una situación de degradación severa.

---

4. Se distinguen tres zonas: Zona escarpada, Zona plana y Zona ondulada (PROCHILEON, 97).

### Recurso Suelo

Más del 90% de los suelos son de vocación forestal/agroforestal (Marín, 97). Achuapa es uno de los municipios de occidente que presenta los niveles más altos de sobreutilización del suelo, con valores superiores al 50%. Este hecho más la tala indiscriminada ha erosionado al extremo el recurso, observándose efectos de desertización masiva en la precordillera y cordillera, (Burschel, 98).

### Recursos Hídricos

Existen en el municipio depósitos cuaternarios de pequeña magnitud, las formaciones geológicas que caracterizan a las tierras altas son desfavorables para albergar acuíferos. Los tres ríos más importantes con que cuenta el municipio son el *Grande*, *Chiquito* y *Coyolar*, localizados en la parte noreste del municipio y se alimentan de fuentes en la Cordillera. Los ríos Chiquito y Coyolar, surcan el Valle de Achuapa (tanto el río Grande como el Chiquito tienen agua permanente, el Coyolar, en cambio, se seca a inicios del verano). La deforestación en las cuencas y la infiltración disminuida ha resecado las principales fuentes de agua. Cerca de 175 ojos de agua y 66 manantiales que existen mantienen un flujo intermitente y tienden a secarse en los períodos de sequía fuerte. No todos son aptos para el consumo humano y animal.

### Recurso Bosque

En las partes altas de la cordillera, a partir de los 800 msnm se encuentran los bosques de Pino de la especie *Pinus oocarpa*. El bosque tropical seco, casi no existe como bosque natural; sólo quedan algunos fragmentos (unas 40 hás de superficie aproximadamente) con reducidas especies: *pochote*, *cedro real*, *tempisque*, *caoba*. Los bosques son secundarios, de tipo *tropical árido caducifolio*, abarcan aproximadamente el 10% de la superficie municipal (4 a 5 mil mzs). La dinámica de regeneración de los bosques es grande y extremadamente rápida, ya que la mayoría de las especies tienen semilla liviana que es distribuida sobre grandes distancias.

## Fauna

Se ha ido reduciendo y perdiendo la diversidad. Con base en la información que arrojó el *Taller sobre Situación de los Recursos Naturales* (PROCHILEON, 97), los representantes comarcales confirmaron:

- La existencia de una población densa de venados y fauna apícola (jicote indio, jicote bravo, mariola, soncuán, talnete, tamagás, zopilota y chicopipe entre otras).
- La extinción de congos, tigres, lapas, loros y pavas.
- La amenaza de extinción: coyopipes, pizotes, león solitario, tigrillo, iguanas verdes y garrobos entre otros.
- Reducción de la fauna acuática: guapotes, sábalos, mojarra, karate y sardinas.

## Recursos Minerales

No existen datos precisos respecto al potencial de recursos minerales-metálicos y no metálicos con que cuenta el municipio. En la actualidad se están realizando exploraciones de oro y plata a través de la concesión Iberominas. Los participantes en el Taller sobre Recursos Naturales (PROCHILEON, 97), señalaron que existen bancos importantes de arena, cales, hades, cuarzos, imanes, piedras puras, para joyas y ornamentaciones, *tague*<sup>5</sup> y una variedad de tierras de colores; potencial que aún no ha sido explotado.

---

<sup>5</sup>. Un tipo de arcilla o barro para hacer cerámicas y pintar paredes.

Cuadro 2.1: Vocación del suelo

CATEGORIA	AREA MZS	%
Cultivos anuales asociados con barreras de frutales o forestales en suelos poco profundos y pendientes menores del 15%	717	2
Cultivos anuales asociados con barreras de frutales o forestales en pendientes de 8 a 15%	1,008	3
Bosques de producción intensiva en suelos severamente erosionados con pendientes menores de 15%	5,389	15
Bosques de producción energética y/o conservación por limitaciones de arena del Volcán Cerro Negro	0.00	0.00
Bosques de protección por severas limitaciones de topografía, 30 a 50% de pendiente	25,157	71
Bosques de conservación	870	3
Ganadería intensiva en suelos con drenaje imperfecto, textura pesada y canícula benigna acentuada	17	0.1
Ganadería extensiva en suelos con textura pesada, drenaje de moderado a imperfecto con canícula muy acentuada	181	1
TOTAL	35,213	100

Fuente: PROTIERRA/MARENA, 1997

## Perfil sociodemográfico

### Población

El Censo Nacional (1995) registró una población de 13,186 habitantes, se encuentra entre los cuatro municipios con menor número de habitantes del departamento de León; con una densidad poblacional de 39.6 habitantes por km<sup>2</sup> (siete puntos más elevada que la densidad promedio del departamento).

---

6. El SISCOM-MAS, maneja una cifra superior: 15,666 habitantes.



## Estructura de la población por edad y sexo

El perfil del municipio es levemente *masculinizado* que el del departamento de León: los hombres representan el 52% de la población comparado con el 48% a nivel departamental. Aunque predomina la población *joven* (más de la mitad tiene menos de 15

años), la estructura etaria presenta dos particularidades que es necesario tener en cuenta y que fueron corroborados en el Diagnóstico de 203 familias realizado por PRODERI (98):

- a) Las familias aparecen con predominio de adultos mayores de 55 años y con un número muy bajo de niños entre 0-12 años de edad (promedio 1 a 2).
- b) El peso significativamente inferior que tiene el grupo de edad de 35 a 55 años en el conjunto de la población en edad activa: 29%, comparado con el 71% del grupo entre 15 y 35 años.

**Cuadro 2.2: Distribución de la población por grupo etario**

0-5 años	5-15 años	15-35 años	35-55 años	55-65 años	65 y más años
17%	30%	32%	13%	6%	2%

Fuente: INEC, 1995

### Bajo nivel de crecimiento poblacional: municipio mantiene perfil rural

El municipio presenta una *tasa de crecimiento poblacional anual* del orden del 1.3%, una de las más bajas del departamento de León (cuadro 2.3). Aunque la población *urbana* en el período intercensal (1971-95) ha aumentado a un ritmo mayor que la población rural (73 % vs 31%), el municipio sigue manteniendo un perfil predominantemente *rural*: el 82% de la población vive y trabaja en el campo y en 1971 la población rural representaba el 86%. El único centro poblado de importancia es Achuapa, que concentra el 22% de la población del municipio (2,847 habitantes).

7. Estudio de Base realizado en 1998, en una muestra estadísticamente representativa de 15 comunidades.

El peso que tiene el estrato de más de 50 años y el vacío que está dejando la migración de hombres en edad reproductiva, explica en gran parte este bajo nivel de crecimiento. Las proyecciones para el año 2,010 indican que la población del municipio no pasará de los 16 mil habitantes.

**Cuadro 2.3: Datos comparativos de crecimiento poblacional, municipios/departamento León**

Municipios/ Departamento	Tasa ANUAL	% de crecimiento 1995 -1971	
		urbana	rural
ACHUAPA	1.34	173	131
EL SAUCE	2.97	217	196
SANTA ROSA	2.96	406	175
EL JICARAL	5.03	130	356
Departamento, LEON	3.5	228	177

Fuente: Con base en PROCHILEON, 97

### **Movimiento migratorio: está vaciando familias y comunidades**

El movimiento migratorio ha venido incrementándose de manera alarmante en los últimos años, según datos registrados por PRODERI y corroborados en las entrevistas de campo realizadas, en las que se obtuvo que de cada 10 familias, en 6 ó 7 de uno a dos miembros han emigrado, en incluso hay comunidades que se han vaciado parcialmente. En referencia a la migración hay que señalar que:

- Tiene un carácter básicamente *temporal*, cíclico (se va y vuelve).
- Un perfil predominantemente *masculino* (más del 70% de las personas que migran son hombres).
- La conforma población que oscila entre los 18 y 35 años: es decir, población activa (jefes/as de hogar) que no encuentra empleo.
- El destino principal es Costa Rica y Estados Unidos, seguidos por Honduras, León, y Managua.

## Organización social y territorial base

### La familia numerosa con problemas de desintegración

La familia es la unidad social, económica, de producción/reproducción base. De acuerdo a los datos del estudio citado de PRODERI, predomina el tipo de familia numerosa, con 7.3 miembros por familia, basada en la "unión de hecho".

Aunque se registra una jefatura de hogar femenina del orden del 12% (cuya causa principal es viudez), las entrevistas realizadas<sup>8</sup> destacaron el elevado número de madres solteras a temprana edad: "*jefas de hogar de hecho*" que ante el abandono de la pareja, pasan a ampliar la familia materna; y en muchas dejan sus hijos/as y optan por la emigración "*permanente*" para aportar al ingreso familiar.

### Comunidades y Comités Comarcales

Las comunidades constituyen la unidad territorial base, las que se han ido agrupando y han ido conformando las llamadas "*comarcas*", que no están demarcadas; por lo que muchas veces resulta difícil establecer con claridad la distinción entre una y otra categoría. Según los registros de la Alcaldía, existen un total de 32 comarcas rurales organizadas en Comités Comarcales a nivel rural y a nivel urbano se encuentra el sector de San Juan, estructurado en 4 zonas.

### Perfil económico-productivo

#### Un municipio ganadero: En el que el grueso de la población trabaja y depende de la agricultura

A pesar de la importancia de la ganadería, la principal fuente de trabajo de la población es la *actividad agrícola*: concentra el 61% de la población económicamente activa del municipio y de ella depende la *sobrevivencia* de la mayoría de las familias rurales. El comercio y los servicios sólo absorben al 5% de la PEA.

---

<sup>8</sup> A representante del Movimiento de Mujeres María Elena Cuadra, 99.

**Cuadro 2.4: Magnitud de la PEA y ocupación por rama de actividad (porcentajes)**

PEA	4,800
Desempleo	12%
Agricultura	61%
Ganadería	34%
Comercio	3%
Servicios	2%
Total	100

Fuente: con base en PROCHILEÓN,97

### **Predominio de la PEA rural masculina y sub-registro de la PEA agrícola femenina**

Tomando como base los datos arrojados por el Censo (1995), la población económicamente activa (PEA) del municipio asciende a 4 mil personas, lo que representa el 46% de la población en edad de trabajar. La población económicamente inactiva (PEI) es levemente mayor (4,849 personas).

- La PEA presenta un perfil predominantemente *rural* (79 %) y *masculinizado* (83 % son hombres).
- La PEI total y rural, un perfil *feminizado*: siendo la categoría de "ama de casa", la condición más predominante de inactividad.

Sin embargo, los resultados del *Estudio de Base de PRODERI* (ya citado) refutan en gran parte la información censal sobre la PEI y la PEA femenina: contrario a lo que registra el Censo, las mujeres de Achuapa, clasificadas como "*amas de casa*", tienen una activa participación en la mayoría de las labores relacionadas con el cultivo de granos básicos, sin contar con la actividad de patio. Además en la ganadería realizan las labores de ordeño, alimentación del ganado y elaboración de quesos y cuajadas. Así es, que las mujeres constituyen una fuerza laboral importante que no logra ser notada.



Cuadro 2.5:

Magnitud de la PEA y PEI y composición por sexo

Población	Más de 10 años	PEA	PEI	PEA rural	PEI rural
Ambos sexos	8,954 100	4,105 46 %	4,849 54 %	3,241 79% /PEA =100	3929
Hombres %	4535	83	23	88	20
Mujeres %	4419	17	77	22	80

Fuente: con base INEC, Vol. IV, 1997

### Un municipio de pequeños y medianos productores

Achuapa es un municipio en el que hombres y mujeres trabajan por "cuenta propia", donde no hay grandes patrones, ni empresarios: con un 15% de la fuerza laboral trabajando como jornalero y un 10% como ayudante familiar no remunerado/a. Posee una estructura económica basada en pequeñas y medianas unidades de producción agropecuaria.

Cuadro 2.6: PEA por sexo y categoría ocupacional (porcentajes)

	Hombre	Mujer	Total
Jornalero/peón	17	3	16
Cuenta propia	57	41	59
Patrón/empresario	2	0	1
Trabajador sib pago	19	8	10
CAS	3	0	3
Empleado/obrero	2	48	
Total	100	100	100

Fuente: con base INEC, Vol IV, 1997

## Desarrollo humano

### Achuapa en "situación crítica"

Con base en la clasificación establecida por PROTIERRA/MARENA, a partir de la combinación de los valores obtenidos por el grado de dispersión de la población rural, el grado de cobertura de los servicios e infraestructura y el estado vital de la población de Achuapa, está junto con los municipios de Villanueva, Santa Rosa del Peñón y el Jicaral, en "*situación crítica*" en lo que al nivel de desarrollo humano se refiere (cuadro 2.7).

Entre los indicadores se destaca el bajo nivel de escolaridad; sólo el 9% de la población mayor de 15 años cursó la primaria completa y un 5% la secundaria. El alto déficit de viviendas y viviendas en mal estado, que se agravó con el Huracán Mitch.

Cuadro 2.7: Indicadores de Desarrollo Humano

VARIABLES	INDICADORES
ESTADO VITAL MUY BAJO	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Mortalidad General: 34</li> <li>* Analfabetismo: 35%</li> <li>* Escolaridad: 26%</li> <li>* Déficit de vivienda: 82%</li> <li>* Índice de Delincuencia: 82/10 mil casos</li> <li>* Población Adulta: 53%</li> </ul>
COBERTURA DE SERVICIOS E INFRAESTRUCTURA BAJO (45%)	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Salud: 85%</li> <li>* Educación Primaria: 96%</li> <li>* Educación Secundaria: 54%</li> <li>* Agua: 46%</li> <li>* Letrinas: 43%</li> <li>* Energía: 19%</li> <li>* Telefonía: 3</li> </ul>
DISPERSION DE LA POBLACION RURAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Disperso (distancia corta a muy larga)</li> </ul>

Fuente: con base en MARENA/PROTIERRA, 97

## Extrema pobreza rural

De acuerdo a la medición realizada por el FISE (97), el grueso de la población rural (83%) vive en "*extrema pobreza*" (más de 11 mil habitantes). Esta situación se ha venido agravando a consecuencia de los fenómenos naturales que han golpeado al municipio en los últimos tres años.

- El fenómeno del *niño y la sequía*, trajeron la pérdida de las cosechas de granos básicos por dos ciclos consecutivos, más la resecación de fuentes de agua y el aparecimiento de la *leptospirosis* como epidemia.
- El Huracán Mitch, acabó con la cosecha 98/99 y arrasó con una parte importante del hato ganadero.
  - \* Causó daños en la *infraestructura*: destruyó viviendas, letrinas, pozos, cercas, miniacueductos, letrinas, la carretera troncal a Estelí-Limay, 2 puentes (San Antonio-Coyolar; Río Chiquito-Guaruma).
  - \* Daños en el *medio ambiente*: arrasó con algunos bosques, desbordó ríos y quebradas, deterioró suelos agrícolas.

Según el Reporte Municipal<sup>9</sup>, el Huracán Mitch dejó a la población en una situación de "*hambruna*" y de gran vulnerabilidad. A la fecha del estudio de campo<sup>10</sup>, a pesar de las gestiones realizadas por la Alcaldía, se encontraron las siguientes situaciones:

- Persistía la escasez de alimentos y la falta de fuentes de trabajo.
- No se había logrado asegurar el abastecimiento de semillas, ni los insumos, ni el capital de trabajo para la siembra de granos básicos.
- Los puentes, caminos, pozos seguían sin ser rehabilitados.
- El temor a nuevos focos epidemiológicos y de leptospirosis, preocupaba sobremanera a la población<sup>11</sup>.

La desesperanza reinaba y la migración masculina continuaba en acelerado aumento, como única vía para enfrentarse temporalmente a la "pobreza".

---

<sup>9</sup>. Plan de Emergencia, Post-Mitch, dic.98.

<sup>10</sup>. Marzo, 99.

<sup>11</sup>. Entrevista ampliada a líderes de 20 comarcas. Taller FIDER/UTM, marzo 99.

### III

## **Caracterización de los sistemas de producción y los recursos naturales**

### **La trayectoria agraria del municipio**

La trayectoria agraria del municipio, reconstruida gracias a la memoria y transmisión oral de varios de sus protagonistas<sup>12</sup>, permite distinguir tres momentos o etapas; cada una de las cuales da cuenta de los principales cambios ocurridos tanto en el ámbito de la estructura productiva, como de la propiedad.

#### ♦ Primer Período: 1900-1960

Expansión de la ganadería extensiva, estructuración de la *versión achuapeña* del latifundio ganadero y surgimiento de medianos productores

Los rubros base que configuran la estructura productiva del municipio en este período, fueron la ganadería combinada con el cultivo de caña y granos básicos. Pero fue la *ganadería extensiva* la que se constituyó como el eje principal de acumulación y en torno a la cual se fue estructurando la *versión achuapeña del latifundio ganadero*, caracterizado por la concentración de grandes extensiones de tierra y de ganado en manos de *unas pocas familias*, provenientes de dos vertientes sociales diferentes:

- a) La vertiente de los *herederos* de familias que se venían apropiando desde finales del siglo pasado de tierras *comunales* y *ejidales*<sup>13</sup>, los que siguieron incrementando el

---

<sup>12</sup>. Con base en las entrevistas realizadas a: don Pablo Lanuza (mediano productor, de los más viejos habitantes del municipio); don Milán Valenzuela (actual Alcalde, mediano productor que vino en la oleada de los años 50 desde Estelí). Luis Espinosa (dirigente Municipal UNAG del Sauce) y Jorge Bravo (Pdte de APIC y Administrador de Cooperativa JFPS).

<sup>13</sup>. Los Castellones que llegaron a ser dueños de todo Limay, fueron los que se apropiaron originalmente y consiguieron títulos de propiedad de toda la zona del Guaylo, que abarca gran parte del noroeste de lo que es hoy el municipio de Achuapa.

patrimonio "familiar" por la vía de *cercar*<sup>14</sup> propiedades - *mecanismo utilizado para denunciar y adueñarse de tierras del campesinado*. Antonio Palacios fue el más representativo de esta "fracción" del latifundio achuapeño, quien adquirió propiedades en diferentes zonas agroecológicas del municipio para asegurar la alimentación del ganado en todo tiempo.

- b) La otra vertiente estaba conformada por los *coroneles*, como *Ocampo* y *Lacayo*, que basados en el poder militar que ejercía a nivel local la Guardia Nacional, fueron "ocupando" y apropiándose de tierras, bajo las figuras "legales" de "*compra*" y "*alquiler*" de terrenos ejidales a la municipalidad<sup>15</sup> y/o de "*compra*" de mejoras. Esta fracción de los coroneles, desarrolló una ganadería más intensiva: *Ocampo*, llegó a crear una Empresa Agropecuaria en toda la zona del Horno -*una suerte de enclave*- en un mundo donde prevalece el atraso- y valiéndose de los beneficios que le otorgaba el *Fondo Especial de Desarrollo Ganadero*<sup>16</sup>, introduce el Brahman, el uso de pasto jaragua y mejora la alimentación y sanidad animal.

### 1954-55

#### Emerge un sector de medianos productores a partir de la oleada de campesinos inmigrantes

La *mediana propiedad* comienza a estructurarse a mediados de los años cincuenta, a partir de una oleada de campesinos "*pioneros*" procedentes de regiones vecinas, que arrinconados por la expansión del latifundio ganadero esteliano, se adentraron en el territorio y a punta de "*sudor y esfuerzo*" fueron asentando y estableciendo sus propiedades: botando el bosque, cercando, sembrando granos, caña, haciendo sus trapiches y formando su hato en zonas alejadas, donde ellos mismos a pico y pala fueron abriendo caminos. Los *Valenzuela* y los *Lanuza* son representativos de ese sector de *medianos productores* que desarrollaron con mucho empuje la ganadería de doble propósito con base en la intensificación del trabajo familiar.

<sup>14</sup>. El cerco, primero de alambre liso y después de púa, fue un instrumento muy eficaz de apropiación de tierras. El único límite que existía y la única prueba de que la tierra tenía dueño.

<sup>15</sup>. El "alquiler" terminó siendo una figura que legalizó el despojo y la propiedad latifundiaría: se "alquilaba" una cantida x y se cercaba el doble o el triple del área.

<sup>16</sup>. Que impulsó el Banco Nacional de Nicaragua a través del Programa de Repoblamiento Ganadero.

En todo este largo período se desarrolló una ganadería mixta; por un lado engorde y por otro, crianza y desarrollo, esto bajo una tácita *división técnica del trabajo*: los grandes productores que tenían acceso al crédito bancario se fueron "especializando" en el engorde, vendiendo en los mataderos de Managua; mientras los medianos y pequeños productores se orientaron principalmente a la crianza y el desarrollo, abasteciendo al mercado local.

La lógica económica que predomina en los ganaderos de los distintos estratos en este período, tuvo un impacto devastador sobre los recursos naturales. La apuesta a expandir la actividad ganadera al mínimo costo, constituyó un factor determinante en:

- a) La adopción del sistema de producción extensivo *-expansión* de la producción ganadera por la vía del incremento del tamaño del hato y de las áreas de *pastoreo* y no por la vía del aumento de la productividad-
- b) La voracidad y capacidad ilimitada de destrucción de los densos bosques existentes que desarrollaron los ganaderos y los *chapiadores* en acabar con los matorrales (tacotales) del municipio.

#### ♦ Segundo Período: 1960-1979

##### Introducción y expansión del cultivo del algodón. Campesinado pobre engrosa contingentes de asalariados temporales

A partir de los años sesenta se inicia una nueva etapa marcada por la introducción del cultivo del algodón, que trastoca la estructura productiva del municipio, puesto que se expandió sobre áreas que estaban dedicadas a granos básicos y al mismo tiempo incorporó nuevas áreas:

*...la fiebre del algodón, especialmente, en los años del auge 74-75, no respetó terreno, arrasó con el bosque que quedaba, con tacotales, limpió todo e inundó de herbicidas. Hasta el más pequeño llegó a sembrar 1 mz...<sup>17</sup>.*

Esta fiebre algodонера trajo consigo:

- a) El desplazamiento espacial del campesinado productor de granos básicos, hacia zonas más profundas como Monte Frío, Santa Cruz, Sta Rosa, Porvenir y Consuelo, entre otras.

---

17. Entrevista a Luiz Espinoza, dirigente municipal de UNAG-Sauce.

- b) El empobrecimiento y pérdida de tierras del campesinado. Un sector importante terminó conformando los *bolsones* de fuerza de trabajo que migran a los cortes de caña, algodón y café para asegurar su sobrevivencia.

El algodón agudizó el proceso de deterioro de los recursos naturales que ya había desatado la ganadería extensiva, puesto que es un cultivo que requiere de suelos limpios de bosque y tacotales, de uso intensivo de agroquímicos que generan un proceso de erosión cuyos efectos se están conociendo en la actualidad.

♦ Tercer Período: 1980-90

Reforma Agraria acentúa perfil campesino del municipio. El estado fomenta el desarrollo ganadero a nivel de las cooperativas

Este corto período está marcado por la reforma agraria, la cual modificó la estructura de la propiedad y de clases del municipio, acentuando el *perfil campesino* de la misma:

- a) En primer lugar, porque se eliminó prácticamente a los *grandes productores*: 1) con la aplicación del decreto 38, se confiscó las propiedades de los *coroneles*, por la causal de "*somocistas o allegados al somocismo*", 2) con el decreto 786, se expropió a *Palacios y otros*, por la causal de *abandono y tierras ociosas*.
- b) En segundo lugar, porque a diferencia de otros municipios de occidente, las tierras confiscadas no engrosaron a las empresas estatales (APP), sino que les fueron *entregadas al campesinado pobre*<sup>18</sup>-*cortadores de algodón y caña*- bajo la organización cooperativas CAS.

Estas dos medidas aunadas a la estrategia que impulsó la reforma agraria en torno a la creación del *Polo de desarrollo cooperativo El Sauce-Achuapa*, fortaleció el peso del *campesinado cooperativizado* en la estructura agraria, ya que la gran mayoría de los pequeños productores (minifundistas) se organizaron en CCS. Más de 42 cooperativas entre CAS y CCS se formaron durante este período.

La reforma agraria también trajo cambios en la estructura productiva, prohibiendo el cultivo del algodón, a cambio de cual fomentó y promovió el *desarrollo ganadero* del polo cooperativo: se

---

<sup>18</sup>. En la nomenclatura de los ochentas se les categorizaba como "*semiproletarios*" (CIERA, 1980)

capitaliza a un amplio sector de los pequeños productores, el Banco Nacional de Desarrollo abrió sus puertas, se les entregan novillos sementales, se brinda asistencia técnica desde un enfoque que pretendía modificar el carácter extensivo de la ganadería, manteniendo siempre el sistema de doble propósito.

Los *medianos productores* (que tienen un peso menor en la estructura social) quedaron prácticamente excluidos de las políticas de fomento y desarrollo ganadero que impulsó la reforma agraria, debido en gran parte, al recelo que prevaleció en todo el período con relación a los productores individuales, y también a la resistencia que mostraron a las formas locales de organización y movilización en torno a la defensa que impulsaba la revolución. Reclamaban constantemente al estado, crédito y condiciones favorables para el desarrollo de la ganadería y la comercialización.

Los recursos naturales en este período se vieron amenazados no sólo por los sistemas de producción imperante, sino también por la guerra misma, ya que desde inicios de los ochenta, el Ejército insistió en dar múltiples órdenes para despalar toda la zona de San Nicolás (donde nace el río Chiquito), con el objetivo de llevar a cabo los operativos militares de combate a la contrarrevolución en lo que era la línea fronteriza del llamado *Bolsón No1 de las Segovias*. La firme decisión de don Pablo Lanuza y toda las gestiones realizadas ante IRENA, impidieron finalmente que se tumbara el bosque el *que este mediano productor había cuidado y sigue cuidando como una reserva*.

Los programas de desarrollo ganadero dirigidos al sector cooperativo no contemplaron ninguna medida de protección de los recursos naturales. El financiamiento a la producción de granos básicos y el enfoque mismo de la asistencia técnica, hicieron más dependiente al campesinado de los agroquímicos, sin que hubiera una clara conciencia del impacto que su uso tendría sobre los suelos y el medio ambiente.

---

19. Denominación dada por la estrategia de defensa de la revolución (Fauné, 87).

20. Instituto de Recursos Naturales y del Ambiente (hoy



Cuadro 3.1.

Cuadro resumen de la evolución de la estructura agraria

Período	Sectores de Propiedad/Producción	Sistemas de Producción
1900-60	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Latifundistas civiles y Coroneles</li> <li>* Medianos Productores emergentes</li> <li>* Campesino Pobres/jornaleros/medie ros</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Ganadería Extensiva</li> <li>-Caña, granos</li> </ul>
1960-79	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Grandes productores</li> <li>* Medianos productores</li> <li>* Campesinos pobres/jornaleros</li> <li>* Trabajadores estacionales Café y algodón</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Cultivo intensivo de algodón</li> <li>-Ganadería extensiva, granos, ajonjolí</li> </ul>
1980-90	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Beneficiarios de la Reforma Agraria</li> <li>* Campesinos Pobres-&gt; CAS</li> <li>* Campesinos Medios-&gt; CCS</li> <li>* Medianos Productores</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Ganadería/granos</li> </ul>

Fuente: Con base en entrevistas de campo

### Estructura y dinámica agropecuaria actual

La estructura productiva y de tenencia se ha mantenido prácticamente inalterable en lo que va de la década, sin embargo ha presentado algunas limitaciones.

#### La estructura productiva mantiene perfil ganadero

En lo que va de la década, Achuapa mantiene el perfil ganadero que lo ha caracterizado, como lo evidencia el patrón de uso del suelo: 60% de la superficie municipal sigue siendo utilizada para la ganadería (incluyendo los matorrales que se consideran áreas de pasto extensivo); lo que representa el nivel más alto

comparado con el resto de los municipios que pertenecen a León norte, donde las cifras oscilan entre 20% y 30% respectivamente.

En términos del tamaño del hato, Achuapa junto con El Sauce, son los *municipios ganaderos más fuertes* de la región norte de occidente (antes del Mitch, según estimaciones oficiales, el municipio contaba con 15 mil cabezas de ganado). La producción de carne, leche y sus derivados abastecen el mercado local, departamental y regional.

**Cuadro 3.2.: Uso actual del suelo**

superficie total/uso mzs	Agrícola Mzs	%	Ganadero Mzs	%	forestal mzs	%
47,569	14,271	30	28,541	60	4,757	10

Fuente: Con base en PROTIERRA/MARENA 97

### **La agricultura sigue unida a la producción de granos básicos**

La actividad agrícola del municipio mantiene básicamente la misma estructura: maíz, frijol, sorgo y millón como principales rubros; siendo el millón y el maíz los de mayor proporción en términos de área sembrada. El ajonjolí es un rubro que se ha cultivado históricamente; y desde hace unos años la Tienda Campesina inició el proceso de elaboración artesanal de aceite para exportación.

### **Precariedad en la tenencia y acceso limitado a la tierra**

La estructura de la propiedad ha mantenido el perfil establecido durante la reforma agraria -el 20% de la tierra permanece bajo *propiedad cooperativa* (cuadro 3.3)-. A pesar de la desestructuración que han sufrido las CAS, no se ha dado un proceso de ventas de tierras, como ha sido la tendencia mostrada por el sector cooperativo en el resto del país. Lo que sí ha perdido vigencia, son las formas *colectivas/asociativas* de organización de la producción, ya que los socios de las antiguas CAS y CCS han optado por trabajar como *productores individuales* y se reconocen como tales.

Lo que se evidencia en este período, es la precaria situación legal de la tenencia de la tierra que se presenta en el municipio. Según datos del estudio de PROCHILEON, sólo el 10% de las propiedades agrarias tienen título legal. El estudio de PRODERI sobre una muestra de 203 familias de 15 comunidades, constató que el 50% de las familias encuestadas carecían de títulos legales; y de los que tenían títulos, el 18% correspondía a títulos de reforma agraria (cuadro 3.3).

Esta situación constituye una de las principales limitantes para llevar a cabo los planes de manejo forestal, puesto que uno de los requisitos que debe llenar el solicitante, es tener el título legal de su propiedad.

Los datos de PRODERI también reflejan las limitantes de acceso a la tierra que prevalecen en el municipio: más del 60% de los productores encuestados tienen que recurrir al alquiler y/o préstamo tierras para poder sembrar.

**Cuadro 3.3: Estructura de la propiedad**

<b>Error! Bookmark not defined.ropiedad</b>	<b>Categorías</b>	<b>Porcentaje</b>
Tipo de propiedad 1/	1. Cooperativa	20 %
	2. Individual	80 %
Acceso a la tierra 2/	1. Alquiler	29%
	2. Presta	33%
	3. Mediería	1 %
	4. Propia	38%
Tipo de escritura 3/	1. Pública	39%
	2. Reforma agraria	18%
	3. Documentos no legalizados	28%
	4. Sin documentos	22%

Fuente: 1/con base en PROCHILEON, 97; 2/ y 3/ con base en PRODERI,98 (muestra de 203 productores de 15 comunidades)

### Campesinos y pequeños productores: sectores base de la estructura agraria

Achuapa se autodefine como un municipio de *campesinos y pequeños productores*, ya que no existen grandes productores desde que fueron confiscados por la reforma agraria; como se muestra en los siguientes datos:

- Los *campesinos* (con fincas de menos de 5 mzs) representan el 40% de los productores. Un 77% tiene menos de 1 mz. o no tiene tierra y debe alquilar, prestar o recurrir a la mediería para asegurar el autoconsumo (cuadro 3.4).
- Los *pequeños productores* (con fincas de 5-49 mzs) representan el 49%, predominando el sector con fincas de 15 mzs como promedio.
- Los *medianos productores* (con fincas de más de 50 mzs) no llegan al 10% y tienen un perfil marcadamente campesino.

Cuadro 3.4: Productores por rangos de tenencia

Productores	< 1 mz	1-4 mzs	5-19 mzs	20-49 mzs	50-99 mzs	+ 100 mzs
1,500	465	135	390	345	120	45
	31%	9%	26%	23 %	8%	3%

Fuente: con base en PRODERI,98 (aplicación de estructura porcentual sobre total de productores del municipio)

### Crisis de rentabilidad y sostenibilidad de los sistemas de producción

Las políticas económicas que se implementaron a partir de los noventa en el marco del ajuste estructural y el deterioro de los recursos naturales, desataron una crisis severa de rentabilidad, tanto en la producción agrícola como ganadera, lo que afecta a todos los sectores y

21. Con base en las entrevistas realizadas a autoridades locales, dirigentes de UNAG y productores

## Descapitalización de las cooperativas y pequeña producción ganadera

La falta de financiamiento y el fin de los programas de fomento de desarrollo cooperativo, llevó a los pequeños productores ganaderos a un proceso de descapitalización que se torna prácticamente irreversible; puesto que no pueden seguir operando sin subsidios, ni enfrentar el alza que experimentan los insumos, ni las nuevas cargas impositivas; situación que los llevó a deshacerse poco a poco de sus activos.

Todo esto, aunado a la crisis de rentabilidad que sufre la actividad de *desarrollo y engorde* en el ámbito nacional, prácticamente hizo colapsar el sistema ganadero municipal. El paisaje agropecuario de *pastos sin ganado o con poco ganado* que muestra Achuapa, es el mejor indicio de esta debacle. Las estimaciones señalan que el hato ganadero disminuyó en un 41% entre 1994 y 1995; y un 18% entre 1995 y 1996, cifras superiores a las que se presentan en el resto del país (Cuadro 3.5).

Los pequeños ganaderos (que constituyen la mayoría), al igual que lo estaban antes de la reforma agraria, quedaron atados a los intermediarios para la comercialización del ganado y/o de sus derivados; sin más alternativas que recurrir a préstamos con altos intereses, para poder asegurar la producción de queso y cuajada que posteriormente venden a los mismos intermediarios.

**Cuadro 3.5: Evolución de la matanza de ganado vacuno, 1994-96**

Matanza de ganado vacuno, # cabezas	1994	1995	1996
Achuapa 1/	246	146	119
Nación 2/	363,000	333,000	327,000

Fuente: 1/ con base en PROCHILEON,97; 2/ con base en Nitlapán,97

El grueso de los pequeños productores tiende a replegarse en una "*lógica de autoconsumo*", en un contexto en que la producción de granos básicos resulta cada vez más deficitaria y menos rentable.

### **Pauperización del campesinado grano-basiquero y persistencia del sistema de producción de roza y quema**

El campesinado sufrió un proceso de pauperización progresiva. El fin de la actividad algodonera y los procesos de privatización, les cerró la principal fuente de empleo que tenían y que era un componente clave de su ingreso familiar, lo que aunado a la drástica reducción de la oferta crediticia y la desaparición posterior del BANADES, terminó quebrando por completo su estrategia de producción -sin el acceso al capital de trabajo-, disminuyó el área de siembra de granos básicos y dejó de utilizar los insumos que requiere con la consiguiente baja en los rendimientos.

A pesar de los esfuerzos que se han venido realizando por parte de las organizaciones y proyectos locales (PRODERI, Bloque), para introducir nuevas prácticas agrícolas, la producción de granos básicos se mantuvo con mayor arraigo bajo el sistema de roza y quema, tal como se observa en el cuadro 3.6.

**Cuadro 3.6: Sistema de producción de granos básicos: técnicas y prácticas predominantes en la preparación de tierras y siembra**

Rubro/tipo de siembra	Frijol	Maíz	Sorgo	Millón	Ajonjolí
Roza/quema	82	87	62	89	56
Arar (buey)	20	44	60	29	83
Arar (tractor)	7	4	4	5	-
Sin arar	73	52	36	66	17
Siembra Bordón	90	62	33	75	10
Siembra chorrillo	10	37	54	24	80
Siembra otros	-	1	13	1	10

Fuente: Proderi, op.cit

Los desastres naturales ocurridos, han venido a agudizar aún más esta situación, puesto que han provocado la pérdida de las cosechas ciclo a ciclo. El campesinado y los productores en general, han visto aparecer como "castigo divino":

- Nuevas plagas que atacan los cultivos y que se vuelven incontrolables y resistentes a todo agroquímico.
- Plagas de "vampiros" que atacan con "saña" al ganado.

En este contexto "dantesco" y de "fin de siglo", como dicen los productores, ahogados por la falta de liquidez, el campesinado se ha visto obligado a reestructurar por completo su estrategia de sobrevivencia, rebuscando salidas que lo van descampesinizando y que descapitalizan a su vez al municipio en términos de recursos humanos y naturales.

### **La crisis y los nuevos actores emergentes amenazan con mayor deterioro de los recursos naturales**

La aguda crisis económica trae consigo la emergencia de *nuevos actores*, expresión de la pauperización, informalización y descampesinización del campesinado. Los que no migran, rebuscan en la explotación despiadada de los recursos naturales un paliativo para la "sobrevivencia", actividades que se vuelven cada vez más difíciles de mantener.

### ***Los emigrantes***

Contingentes importantes que han ido en aumento vaciando comunidades, con un carácter básicamente temporal; la mayoría de los cuales tiene como destino Costa Rica, donde se ven obligados en enrolarse en actividades ligadas a la construcción o a servicios de seguridad (CPF) que son las que presentan mayores oportunidades. Corolario=aumento de hogares, que dependerán para su sustento de las esporádicas "remesas" o del ingreso de la mujer que asume jefatura en el hogar.

### ***Reconversión en beneficiarios de alimentos por trabajo***

La falta de crédito y la pérdida recurrente de las cosechas ha ido convirtiendo a una gran parte del campesinado en "beneficiarios de los programas del PMA y/o de donaciones de alimentos". Pasar de campesinos a trabajadores con pago por alimentos, lo que crea es una gran dependencia, con lo que irán minando el empuje y la capacidad de seguir produciendo con base en el "autoesfuerzo".

### ***Cazadores, garroberos, conejeros y meleros a punta de fuego***

Un ejército informal de "cazadores" se ha ido conformando, quienes a falta de recursos, utilizan el "fuego" como el medio de menor costo y más eficacia para cazar un mayor número de

garrobo, conejos e iguanas. El reporte dado por los propios representantes de los Comités Comarcales, indica que la utilización del fuego es el principal medio utilizado para el "ordeño" de la miel de jicote. Estas actividades, en muchos casos resultan ser las causantes de incendios forestales, lo que está acabando con el bosque.

### ***Pescadores- bazuqueros***

La utilización de sustancias tóxicas (pesticidas, Decis y Gastoxin) y de explosivos prevalece en la pesca, donde se ha comprobado la venta y consumo de camarón de río y pescado contaminado.

### ***Malos vendedores de madera de Pino***

Pequeños y medianos productores propietarios de bosques de pino, están siendo acosados por la ola de comerciantes madereros venidos de Estelí para que vendan sus bosques de pino. La falta de crédito, ha llevado a la mayoría de ellos a descapitalizarse, vendiendo gran parte del bosque que habían conservado sin capacidad de establecer una negociación ventajosa.

### **SOS: la deforestación de las principales cuencas ya dio inicio a un proceso de desertización**

En el caso de Achuapa, el deterioro sistemático de los recursos naturales, terminó en una crisis que llevó al municipio prácticamente a tocar fondo. La *reseca* de las principales fuentes de agua puso en luz roja al municipio en 1998, revelando el agudo proceso de desertización y dejando en evidencia que:

- Las quemas para siembra de granos básicos y establecimiento de potreros, así como el fuego utilizado por cazadores y meleros responsables de los incendios forestales, eran las principales causales.
- La pesca con explosivos y mal manejo de los desechos son las principales causales de su contaminación.



Esta alarmante situación llevó al gobierno y organizaciones locales a decidirse por la elaboración de una Ordenanza Municipal con el fin de:

- a) Poner orden en el uso de los recursos, respetando la *vocación forestal/agroforestal de los suelos*.
- b) Proteger las cuencas de los tres ríos más importantes con que cuenta el municipio, como son el *Grande, Chiquito y Coyolar*, localizados en la parte noreste del municipio y que se alimentan de fuentes en la Cordillera. Esto con el fin de evitar que se sequen por completo.
- c) Proteger en las partes altas de la cordillera, a partir de los 800 msnm, los bosques de *Pino* de la especie *Pinus oocarpa*, los fragmentos de *bosque tropical seco* que quedan y las reducidas especies como *pochote, cedro real, tempisque y caoba*.
- d) Proteger la Fauna de la amenaza de extinción:
  - *venados y fauna apícola* (jicote indio, jicote bravo, mariola, soncuan, talnete, tamagás, zopilota y chicopipe entre otros).
  - coyopipes, pizotes, león solitario, tigrillo, iguanas verdes y garrobos, entre otros.
  - guapotes, sábalos, mojarras, karate y sardinas.

## IV

### Experiencias relevantes

#### Proyecto Proderi-IBIS-Dinamarca

El Proyecto de Desarrollo Rural Integral (PRODERI) impulsado por IBIS-Dinamarca, que ha estado apoyando a las organizaciones locales del municipio desde mediados de los ochenta, inició su primera fase en 1997 bajo un nuevo enfoque orientado a procesos y está previsto que culmine la segunda fase en el 2005.

El objetivo general de PRODERI es el de mejorar el nivel de vida de los pobladores rurales y fortalecer el poder local. La estrategia de intervención se basa en:

- a) El apoyo a la organización comunitaria: formación de Comités Comarcales, Promotores y Grupos de Interés.
- b) La *capacitación continua* a promotores en áreas relacionadas con la actividad agropecuaria, agroforestal y de desarrollo rural.

APIC es la organización contraparte de PRODERI, lo que le ha permitido fortalecer su desarrollo y organización comunitaria. La relación entre PRODERI y APIC, es un tanto confusa, al tal punto que en la actualidad se denomina "*Proyecto de Desarrollo Rural Integral- APIC*".

PRODERI, desde su inicio, reivindicó un *enfoque ambientalista* y le dio un carácter de "*componente transversal*", manteniendo una gran beligerancia por la adopción de este enfoque al nivel de los componentes y de las organizaciones responsables de la implementación de los mismos, con el propósito de frenar la depredación de los recursos naturales.

Esta posición de PRODERI (IBIS-APIC), no sólo ha reforzado el tema ambiental en las organizaciones que ya venían trabajando en esta línea (El Bloque, Cooperativa Multisectorial), sino que ha contribuido a que el resto de organizaciones lo integre en sus respectivas agendas y emprenda acciones en este campo (ASODEPA, MINSA, ENACAL, ALCALDIA).

Tal como se observa en el cuadro 4.1, en todas las organizaciones y en todos los componentes se contemplan acciones relacionadas con:

- Educación ambiental orientada a formar conciencia sobre la problemática del deterioro de los recursos naturales.
- Introducción, a nivel del campesinado y productores pecuarios, de nuevas prácticas agropecuarias más sostenibles y menos depredadoras.
- Aprovechamiento adecuado y económico de los recursos naturales (miel entre otros).
- Capacitación de promotores en el manejo de las nuevas prácticas y actividades.
- Establecimiento de viveros con vistas a la reforestación de las cuencas (se calcula que hay cerca de 32 viveros individuales).
- Impulso de la caficultura (las actividades de renovación que se habían realizado, fueron afectadas por el Mitch).

**Cuadro 4.1: Componentes proyecto proderi (ibis-apic)**

COMPONENTES PROYECTO	COORDINACION A NIVEL LOCAL. ENFOQUE Y CONTENIDO
ORGANIZACION COMUNITARIA	<p>* APIC apoya el desarrollo y fortalecimiento de los Comités Comarcales, la formación de promotores y grupos de interés en 17 comarcas.</p> <p>* Existen en la actualidad más de 25 grupos de interés en torno a la temática forestal, conservación de suelos y caficultura.</p>
GANADERIA MAYOR	<p>* Se coordinan actividades con ASODEPA.</p> <p>* Bajo el enfoque de promover los sistemas silvo-pastoriles, se capacita a grupos de interés y promotores en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Establecimiento de pastizales combinados con la siembra de árboles de multi-uso, tanto en cercas vías como áreas verdes.</li> <li>- Producción de concentrado artesanal y alimentación animal.</li> <li>- Manejo y reproducción de ganado vacuno.</li> <li>- Salud animal: vacunación y desparasitación.</li> </ul>
GANADERIA MENOR	<p>* Se coordinan actividades con ASODEPA.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se apoya en el mejoramiento de gallinas de patio.</li> <li>- Sanidad animal, alimentación, reproducción y mejoramiento genético de las aves.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se apoya a los grupos de interés con herramientas para la elaboración de concentrados caseros y se provee un gallo para el cruce genético.</li> </ul>
HUERTOS FAMILIARES	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Se coordina con la Cooperativa Multisectorial y Casa de la Mujer.</li> <li>- Se capacita a grupos de interés y promotores/as haciendo énfasis en la participación de la mujer.</li> <li>- Se capacita en conservación de fuentes de agua y manejo de la leña.             <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se apoya con herramientas y semilla los primeros años como insumo para las capacitaciones y establecimiento de Huertos, manejo y cultivo de productos hortícolas, así como la obtención de semilla artesanal.</li> </ul> </li> </ul>
COMPONENTES PROYECTOS	COORDINACIÓN A NIVEL LOCAL
CONSERVACION DE SUELOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Coordinación con el Bloque Intercomunitario.</li> <li>* Se capacita al campesinado y comunidades en diferentes técnicas de conservación de suelos:             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Construcción de obras físicas de conservación: diques, terrazas y zanjas a nivel.</li> <li>- Barreras vivas y muertas.</li> <li>- Producción y uso de abono orgánico par evitar las quemas y el despale.</li> <li>- Producción y uso de insecticidas orgánicos para evitar el uso de agroquímicos en el control de plagas.</li> <li>- Rotación de cultivos, producción artesanal de semilla mejorada y mejora del almacenamiento.</li> <li>- La diversificación agrícola: introducción de yuca, banano y frutales ( pitahaya, maracuyá , melocotón).</li> </ul> </li> </ul>
APICULTURA	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Coordinación con la cooperativa multisectorial JFPS.</li> <li>- Es una actividad nueva en el municipio.</li> <li>- Se capacitan en el establecimiento, manejo de apiarios y comercialización de la miel.</li> <li>- Se apoya a los beneficiarios con cajas y alzas y se les ayuda a conseguir equipos para el manejo a bajo costo.</li> </ul>
CAFICULTURA	<ul style="list-style-type: none"> <li>* En conjunto con el BLOQUE Intercomunitario, se impulsa la caficultura bajo el enfoque de:             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Proteger el bosque existente y desarrollar una</li> </ul> </li> </ul>

	<p>actividad rentable.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Renovación de café en las zonas altas.</li> <li>- Capacitación en el establecimiento de viveros, manejo de cultivos y producción orgánica.</li> <li>- Se apoya con semillas mejoradas y herramientas a los grupos que se capacitan.</li> </ul>
FORESTAL	<p>* En conjunto con el Bloque Intercomunitario se impulsa la reforestación en el municipio.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se capacita a los campesinos en la conservación del medio ambiente, alternativas de protección y conservación de recursos naturales y en el establecimiento y manejo de viveros y bosques forestales.</li> <li>- Se apoya con herramientas e insumos para desarrollar las actividades.</li> </ul>
MEDICINA NATURAL	<p>* Se impulsa en conjunto con el Bloque Intercomunitario.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se capacita en el uso de medicamentos naturales y de alimentación alternativa para los campesinos.</li> <li>- A través de los Huertos Familiares se capacitan en el manejo agronómico de las plantas. Se proveen de las plantas que no se encuentran en la zona (Comarca el Pajarito).</li> </ul>
SALUD COMUNITARIA	<p>* En coordinación con el SILAIS de Achuapa.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se apoyan las actividades de capacitación en Salud preventiva y educación ambiental. Y uso y mantenimiento de pozos, letrinas y manejo de desechos, para evitar la contaminación del agua.</li> </ul>
AGUA Y SANEAMIENTO	<p>* Se coordina con la Alcaldía y ENACAL, para impulsar la actividad de construcción de obras de agua potable y saneamiento. - Se apoya con herramientas y materiales de construcción a los beneficiarios.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se organiza y capacita a los CAP (Comités de Agua Potable) en el uso, operación y mantenimiento de las obras, así como capacitación en sanidad básica a los comunitarios.</li> </ul>

Fuente: Entrevistas a organizaciones contrapartes del Proyecto PRODERI, Achuapa.



El balance que logran las organizaciones, es que estas acciones han contribuido a sensibilizar a la población con relación a la necesidad de proteger los recursos naturales -especialmente agua y bosque-. Sin embargo, existe un consenso de que su impacto es difícil de dimensionar, debido al grado de dispersión de las actividades y a la falta de una evaluación de las mismas.

### **Proyecto Prochileón, GTZ-PNDR**

PROCHILEON es un Proyecto de Desarrollo Rural Regional, ejecutado por el Instituto de Desarrollo Rural (IDR) con el aporte de la cooperación técnica alemana (GTZ), que abarca a los municipios de la zona seca de León y Chinandega.

La estrategia de intervención toma como eje de ejecución al *Municipio*, y se basa en el desarrollo de las capacidades de autogestión de la población y sus representantes civiles, en el fomento de la iniciativa empresarial y el fortalecimiento de la coordinación inter-institucional.

En el marco de sus cuatro líneas de acción (cuadro 4.2), PROCHILEON ha venido apoyando de forma directa al gobierno municipal en el proceso de elaboración de la "*Ordenanza Municipal Ambiental*" y de forma indirecta, a través de los cooperantes del DED, en la elaboración de la Propuesta de un Plan Forestal de Achuapa.

**Cuadro.4.2: Líneas de acción - Proyecto Prochileón**

Líneas de Acción	Descripción
1. Desarrollo Económico	<p>* Apoyar la implementación de proyectos estratégicos productivos, agroindustriales y de comercialización, que tengan un impacto en la generación de ingresos.</p> <p>* Facilitar la legalización de la propiedad rural y el manejo del crédito.</p>
2. Recursos Naturales y el Medio Ambiente	<p>* Apoyar a las municipalidades en la aplicación de sus competencias ambientales.</p> <p>* Apoyar en la implementación de proyectos como la protección de microcuencas y áreas protegidas municipales</p>
3. Gestión y Coordinación Municipal	<p>* Apoyar en la implementación de sistemas de captación de ingresos municipales y aumentar la eficiencia administrativa y la transparencia financiera municipal.</p> <p>* Apoyar a las Alcaldías en el funcionamiento de sus estructuras de participación ciudadana y fortalecer la coordinación interinstitucional municipal.</p>
4. Reconstrucción post-Mitch	<p>* Apoyar durante 1999 en la reconstrucción de los daños causados por el Mitch en la producción agropecuaria, en los RRNN y el medio ambiente.</p>

Fuente: Con base en entrevista Dirección del Proyecto, 99.

## V

### **Institucionalidad local**

#### **Debilidad del tendido institucional del Estado**

La presencia del estado es muy débil en el Municipio de Achuapa. Con excepción de los Ministerios de Salud, Educación, INAA y ENITEL, el resto de las delegaciones ministeriales y estatales tienen una base departamental que atiende al municipio únicamente de manera puntual.

La situación más crítica se presenta, paradójicamente, con las entidades sectoriales del MAGFOR, INAFOR y MARENA, ya que a raíz de los procesos de reestructuración, se dio una drástica reducción de personal; por lo que las delegaciones pasaron a tener una base departamental que atiende al municipio de manera puntual, con muchas limitaciones por falta de medios de transporte y de presupuesto para viáticos. Sin embargo, en el caso del municipio de Achuapa, es digno destacar la activa participación que ha tenido el delegado de MARENA en el proceso de elaboración de la "*Ordenanza Municipal Ambiental*".

Este vacío institucional, ha llevado al gobierno municipal y a los diferentes actores locales, a depender del apoyo de los organismos solidarios y de la cooperación para enfrentar los graves problemas que han afectado al municipio, especialmente, los derivados de los desastres naturales. La experiencia del Mitch y la tardanza de la respuesta del gobierno central, ha agudizado el escepticismo en la población respecto a la capacidad y voluntad política del gobierno de apoyar al municipio y a los productores (Entrevista Ampliada Comités Comarcales, 99).



Cuadro 5.1: Misión y tendido institucional estatal

INSTITUCION	MISION	TIPO DE PRESENCIA
MAG	* Monitoreo de actividades agropecuarias y control de plagas	Base León, visitas puntuales
INAFOR	* Monitoreo actividades forestales y autorización de Planes de Manejo * Prevención de incendios	Base León, visitas puntuales
MARENA	* Supervisión de actividades de protección y explotación de Recursos Naturales	Base León, visitas puntuales
MEDE-MINAS	* Supervisión de actividades de exploración minera, Concesión IBEROMINAS	Base, Managua, no tiene presencia en el municipio
INIFOM	* Monitoreo y seguimiento de Proyectos Municipales	Base León, presencia a través de PROTIERRA-UTM
PNDR	* Monitoreo y seguimiento Proyecto PROCHILEON	Base Managua, presencia municipal a través de PROCHILEON
POLICIA	* Orden	Delegación Municipal
JUZGADO	* Administración de Justicia	Jueza local
MED, MINSA, INAA, ENITEL	* Coordinación e implementación de los servicios respectivos	Delegación Municipal

Fuente: Con base en entrevistas.

## Las organizaciones locales

### Los comités comarcales: Organización base

Los Comités Comarcales constituyen la organización base del emergente poder local. Están estructurados de la siguiente manera:

- 2 representantes Comarcales (1 hombre y 1 mujer)
- 1 Secretario
- Vocales
- Representantes de sectores

Los Comités Comarcales son la estructura que enlaza a las comunidades con el gobierno municipal y con los organismos locales y de apoyo. Sus representantes son elegidos democráticamente por los comunitarios a través de votación secreta.

Aunque gozan del reconocimiento del gobierno municipal, aún no tienen personería jurídica. Estos consideran necesario constituirse legalmente como expresión de la sociedad civil, para evitar verse afectados con los cambios de alcaldes y ser simplemente utilizados para acciones puntuales del gobierno municipal.

Han mantenido un funcionamiento regular y han sido fortalecidos organizativamente a través de APIC- PRODERI (Proyecto de Desarrollo Rural Integral), lo que ha posibilitado la emergencia de un liderazgo local y de un grupo de promotores con capacidad de incidencia en la gestión municipal.

### Cuatro organizaciones con perfil asociativo-gremial de larga trayectoria

En el municipio de Achuapa actualmente existen cuatro organizaciones locales de diferente naturaleza; con una capacidad reconocida en sus respectivos campos, una gran legitimidad de sus dirigencias y que además tienen en común su carácter *asociativo-gremial*.

#### ***"La Cooperativa Multisectorial "Juan Francisco Paz Silva. R.L"***

Se constituyó a fines de los ochenta como Tienda Campesina, en el marco del Proyecto gremial-empresarial de UNAG, conocido como ECODEPA. A pesar de la crisis que afectó al sector cooperativo y al Proyecto ECODEPA como tal, logró mantenerse con un perfil más empresarial que gremial y en la actualidad cuenta con más de 100 socios (urbanos y rurales). Entre sus principales actividades están:

- Acopio de ajonjolí y granos básicos
- Procesamiento y exportación de aceite de ajonjolí
- Comercialización de insumos y bienes básicos
- Crédito de apoyo a la producción: insumos y semillas, ganadería, procesamiento de ajonjolí.
- Clínica de Acupuntura
- Intermediaria de fondos externos para Proyectos Sociales y de los Proyectos de PROTIERRA.

Se le reconoce la capacidad que ha desarrollado en materia de gestión y administración de recursos. Las relaciones que logró establecer con la UCOOM, le posibilitaron mantener una oferta crediticia con bajos intereses, a una clientela que trasciende a los asociados. La eficacia y transparencia con que ha manejado el crédito, le ha conferido una gran credibilidad no sólo al nivel de los asociados, sino también de las propias autoridades municipales; razón por la cual le han solicitado la administración de los Proyectos financiados por PROTIERRA. Esta Cooperativa Multisectorial tiene todas las condiciones para convertirse en la distribuidora municipal.

#### **ASODEPA: Asociación de Productores Pecuarios de Achuapa**

Esta Asociación que está en vías de constituirse como una organización *gremial*, ha sido apoyada por el "*Proyecto Veterinario*", que funciona con fondos de grupos solidarios de Suiza y DED.

ASODEPA ha logrado desarrollar una *capacidad técnica importante*, reconocida dentro y fuera del municipio. En la actualidad cuenta con un equipo multidisciplinario de 5 técnicos veterinarios y 4 de servicio, siendo el único organismo con capacidad de brindar a los productores pecuarios los servicios de:

- Farmacia y Clínica Veterinaria.
- Asistencia técnica y Capacitación en salud animal.
- Programas de mejoramiento genético de aves, prevención de rabia silvestre, control epidemiológico y de investigación sobre cisticercosis porcina.
- Produce un concentrado que tiene un mercado dentro y fuera del municipio (lo que no ha sido totalmente aprovechado).

El prestigio del que goza ASODEPA entre los productores ganaderos y campesinado en general, lo convierte en un aliado estratégico en el proceso de implementación de la Ordenanza Municipal sobre el manejo de los recursos naturales.

### *El Bloque Intercomunitario*

Es una organización de base campesina de carácter ecuménico, la cual tiene más de 20 años de trabajo en el municipio y cuenta con un liderazgo reconocido. Es pionera en el impulso de programas agroecológicos y de capacitación al campesinado en:

- Conservación de suelos y aguas: construcción de diques, uso de tracción animal, producción de semilla artesanal y productos no tradicionales
- Protección y reforestación de bosques
- Control de las quemadas
- Protección de fuentes de agua
- Medicina natural, a través del cultivo de plantas medicinales y preparación de medicamentos
- Establecimiento y manejo de Viveros

El Bloque cuenta con instalaciones propias, como son: un Centro de Capacitación, una Farmacia de Medicina Natural y una biofinca. Tiene amplia cobertura territorial y es la organización con mayor experiencia acumulada en el campo ambiental y de recursos naturales. Ha obtenido resultados importantes, puesto que ha logrado ir haciendo conciencia en el campesinado, sobre la problemática ambiental del municipio.

### *La Casa de la Mujer "María Sunilda Pérez"*

Surge como un Proyecto de AMNLAE, con un perfil de prestación de servicios. En la actualidad dice aglutinar a unas 500 mujeres y cuenta con la Casa de la Mujer, la que maneja un proyecto de ganadería con fondos revolventes. Tiene personería jurídica y ha mostrado gran beligerancia en torno al tema de la participación de las mujeres en las instancias de decisión a nivel municipal y en la incorporación del enfoque de género en los Proyectos.

Con el reciente surgimiento del Movimiento de Mujeres "María Elena Cuadra", han surgido una serie de cuestionamientos a su quehacer, con lo que se ha evidenciado la crisis de identidad por

la que está atravesando. En ese marco se ha propuesto impulsar los "*fogones mejorados*", como una forma de disminuir el consumo de leña y crear mejores condiciones de vida a las mujeres.

Todas estas organizaciones, a pesar del contexto desfavorable en el que han tenido que operar en lo que va de la década, han demostrado una gran estabilidad. En términos generales, han mantenido el eje de su base social -la unidad a lo interno-, reafirmando el sentido de pertenencia a las mismas.

De acuerdo a la evaluación realizada por IBIS-Dinamarca<sup>24</sup>, sus principales fortalezas son:

- Sus dirigencias han sido persistentes en la búsqueda de alternativas que den respuesta a la aguda problemática económica, social y ambiental que enfrenta la población del municipio en su conjunto.
- Una gran capacidad de readecuarse a las nuevas condiciones sin perder el perfil *asociativo-gremial* que las caracteriza.

### **APIC: iniciativa local que apuesta al poder local bajo un "nuevo modelo organizativo"**

Las organizaciones locales descritas, sumadas a un grupo de personas naturales, tomaron la iniciativa de conformar la "Asociación Achuapeña para la Integración Comunitaria"-APIC<sup>25</sup>; la cual da origen a un "*nuevo modelo organizativo*".

En un contexto en que los actores locales se polarizan y fraccionan por la disputa de los recursos, estas organizaciones de Achuapa optaron por la *coordinación y articulación*, tanto entre ellas, como con el resto de los actores locales (gobierno municipal, organismos de cooperación y entidades estatales), con miras a potenciar los esfuerzos y capacidades de los diferentes actores en pro del desarrollo municipal.

Con el apoyo de algunos organismos de cooperación, entre los que se destaca IBIS-Dinamarca, APIC ha transitado progresivamente hacia la construcción y ejercicio del poder local que descansa en dos ejes principales:

- La organización comunitaria a través del desarrollo y fortalecimiento de los *Comités Comarcales*, como unidad base del poder local.

---

<sup>24</sup>. Análisis FODA de las organizaciones locales y APIC, realizado por el consultor Silvio Prado en el segundo semestre de 1998.

<sup>25</sup>. Obtuvo su personería jurídica en 1994 bajo la Ley de asociaciones sin fines de lucro.

- La *articulación* con el gobierno y actores locales, participando activamente e incidiendo en la gestión municipal.

La evaluación ya citada de IBIS-D, señala que la principal *fortaleza* de APIC, no proviene (como tiende a creerse) de las capacidades y cualidades internas de las organizaciones y personas que la conforman y dirigen, sino del *modelo organizativo* que representa APIC; es decir, del hecho de la *integración como consorcio de organizaciones locales* y de personas nucleadas en torno al interés por la problemática y el desarrollo socio-económico-ambiental del municipio. Esta sería la fortaleza que ha permitido aprovechar mejor las oportunidades, neutralizar las amenazas y reducir las debilidades.

Tal como fue señalado en el capítulo anterior, con el impulso de APIC se ha ido institucionalizando un tipo de gestión municipal conjunta -*Gobierno-APIC*-, basada en la participación de las comunidades a través de los Comités Comarcales.

En lo que respecta a la gestión ambiental propiamente dicha, los esfuerzos de APIC se centraron en impulsar y apoyar el proceso de elaboración de la "*Ordenanza Municipal*", siendo determinante su aporte y participación; hecho que es reconocido por las propias autoridades locales.

Cuadro 5.2: Análisis FODA de APIC

<p><b>FORTALEZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Potencial de gestión para buscar y aprovechar recursos.</li> <li>* Voluntad, compromiso e interés de sus miembros en el desarrollo local.</li> <li>* Junta directiva eficiente, con credibilidad y funcionamiento regular.</li> <li>* Resultados obtenidos de proyectos ejecutados en común.</li> <li>* Capacidad de coordinación a lo interno, con el gobierno y organismos de cooperación.</li> <li>* Capacidad técnica y diversidad de expertos en diferentes campos.</li> <li>Capacidad de resolver problemas de las organizaciones y de la población.</li> <li>* Espacio abierto a todos los sectores, sin sectarismo, evitando polarización.</li> <li>* Participación de los beneficiarios en la identificación, ejecución y evaluación de los proyectos.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Desaprovechamiento de la proyección de APIC.</li> <li>* Falta de un sistema de coordinación y de información sistemática de APIC hacia las organizaciones.</li> <li>* Falta de una planificación estratégica.</li> <li>* Falta de local y de un equipo ejecutivo.</li> <li>* Confusión entre Proyecto (PRODERI) y Asociación (APIC)</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Respaldo y reconocimiento del gobierno local.</li> <li>* Participación en reuniones del Concejo Municipal.</li> <li>* Confianza y respeto del campesinado y población en general hacia las organizaciones de APIC.</li> <li>* Redes nacionales e internacionales de organizaciones similares.</li> <li>* Reconocimiento y confianza de organismos solidarios y de cooperación.</li> </ul>	<p><b>AMENAZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Impacto de las políticas económicas en las organizaciones miembros.</li> <li>* Retirada de organismos donantes y de la cooperación internacional.</li> </ul>

Fuente: Con base en entrevistas realizadas; Evaluación IBIS-Dinamarca, 1998; Informe del Director del Proyecto PRODERI-APIC, 1999.



## Hermanamientos y organismos solidarios

Desde los años ochenta, el municipio tiene hermanamiento con Berna Suiza y apoyo de organismos solidarios como IIZ, Austria y DED, cada uno de los cuales coopera con las diferentes organizaciones locales. En lo que va de la década, estos organismos se han orientado básicamente a apoyar el tema ambiental/forestal:

DED, se ha concentrado en trabajar con el Bloque Intercomunitario en la elaboración de la Propuesta de un *Plan Forestal Municipal* y en el apoyo técnico al gobierno municipal en el proceso de elaboración de la "*Ordenanza Ambiental*".

IIZ, Austria, apoya al Bloque Intercomunitario en toda su actividad de reforestación, viveros y medicina natural.

Berna Suiza, en el intento de apoyar el desarrollo de la caficultura, terminó despaldando un área importante del municipio, debido a errores técnicos de los asesores consultados; lo que sentó un precedente respecto a las intervenciones directas de ONG's internacionales.

**Cuadro 5.3: Cobertura municipal de los Organismos Solidarios**

ORGANISMO SOLIDARIO	ORGANIZACION QUE APOYA
DED Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica	* ASODEPA * Bloque Intercomunitario
Berna-Suiza	* Movimiento Comunal * ASODEPA * Casa de la Mujer
IIZ-Austria	* Bloque Intercomunitario

Fuente: Con base en entrevistas, 99

Todas las organizaciones apuestan a que con la implementación de la *Ordenanza Municipal*, se podría avanzar efectivamente hacia un ordenamiento ambiental del territorio y potenciar así los esfuerzos que se han venido haciendo. El nivel organizativo que existe localmente y las capacidades desarrolladas por APIC, presentan las mejores condiciones y oportunidades de implementar la "ordenanza" de manera conjunta.



## Hermanamientos y organismos solidarios

Desde los años ochenta, el municipio tiene hermanamiento con Berna Suiza y apoyo de organismos solidarios como IIZ, Austria y DED, cada uno de los cuales coopera con las diferentes organizaciones locales. En lo que va de la década, estos organismos se han orientado básicamente a apoyar el tema ambiental/forestal:

DED, se ha concentrado en trabajar con el Bloque Intercomunitario en la elaboración de la Propuesta de un *Plan Forestal Municipal* y en el apoyo técnico al gobierno municipal en el proceso de elaboración de la "*Ordenanza Ambiental*".

IIZ, Austria, apoya al Bloque Intercomunitario en toda su actividad de reforestación, viveros y medicina natural.

Berna Suiza, en el intento de apoyar el desarrollo de la caficultura, terminó despaldando un área importante del municipio, debido a errores técnicos de los asesores consultados; lo que sentó un precedente respecto a las intervenciones directas de ONG's internacionales.

**Cuadro 5.3: Cobertura municipal de los Organismos Solidarios**

ORGANISMO SOLIDARIO	ORGANIZACION QUE APOYA
DED Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica	* ASODEPA * Bloque Intercomunitario
Berna-Suiza	* Movimiento Comunal * ASODEPA * Casa de la Mujer
IIZ-Austria	* Bloque Intercomunitario

Fuente: Con base en entrevistas, 99

Todas las organizaciones apuestan a que con la implementación de la *Ordenanza Municipal*, se podría avanzar efectivamente hacia un ordenamiento ambiental del territorio y potenciar así los esfuerzos que se han venido haciendo. El nivel organizativo que existe localmente y las capacidades desarrolladas por APIC, presentan las mejores condiciones y oportunidades de implementar la "ordenanza" de manera conjunta.

## VI

### Gobierno municipal

#### Perfil socio-político del Gobierno Municipal

EL *Concejo Municipal* -máxima autoridad colegiada de gobierno y de la administración pública local- está conformado por *cinco* concejales propietarios y *cinco* suplentes, que es lo correspondiente a los municipios con menos de 20 mil habitantes.

El perfil socio-político del gobierno local se caracteriza por:

- a) La composición mayoritariamente *femenina* del Concejo Municipal y el predominio masculino en los cargos de mayor autoridad: Alcalde, Vice-Alcalde y Secretario del Concejo.
- b) La diversidad política: están representados por tres partidos (FSLN, AL, P y F), con una mayoría de concejales pertenecientes al FSLN.
- c) La representatividad que tienen los pequeños y medianos productores:
  - El Alcalde, es un mediano productor ganadero
  - Vice Alcalde y Secretario del Concejo, son pequeños productores, vinculados a las cooperativas CCS, que se constituyeron en el marco de la reforma agraria.

#### Capacidad técnica-operativa y recursos

##### Estructura y recursos humanos

El gobierno municipal se ha ido estructurando, completando su equipamiento y fortaleciendo las capacidades técnico-operativas con el apoyo de PROTIERRA/INIFOM. En la actualidad la Alcaldía cuenta con:

---

26. Milán Valenzuela

27. Jaime Bravo.

28. Alonso Hernández, gerente de la Tienda Campesina.

29. Proyecto, "Apoyo al Fortalecimiento Institucional de los Gobiernos Municipales".

- Un local funcional, una computadora, mobiliario básico, vehículo.
- Un total de 6 personas que desempeñan labores administrativas y de servicios, con nivel académico de primaria y bachiller.
- Una *Unidad Técnica Municipal (UTM)*, equipada con una computadora y una moto, a cargo de una coordinadora, responsable de la formulación y seguimiento de los Proyectos financiados por PROTIERRA.
- Un técnico/consultor contratado por la Alcaldía, para asesorar "temporalmente" al gobierno municipal en el proceso de Planificación.
- Un Comité de Desarrollo Municipal, que fungió como *Comité de Emergencia* a raíz del Mitch.

## Planificación

El gobierno municipal ha mostrado especial preocupación por mejorar su capacidad de formulación de Planes y Proyectos, para lo que ha contratado los servicios de un consultor, con el carácter de "asesor", sin embargo en la práctica éste ha venido asumiendo las funciones y responsabilidades de una "unidad de planificación" sin contar con los recursos adecuados, como son:

- Montar un base de datos mínima con la que no contaba la Alcaldía para poder proceder a la formulación de los Planes y Proyectos.
- Elaborar el Plan de Emergencia, post-Mitch.
- Coordinar y garantizar el proceso de formulación del *Plan de Desarrollo Municipal*, que está siendo realizado por FIDER.

Todo indica que se hace imprescindible fortalecer el área de planificación de la Alcaldía, con mayores recursos humanos y equipo de computación.

## La UTM

La UTM cuenta con un único recurso humano, como es la coordinadora, quien se ha centrado más en la identificación, formulación y seguimiento de los Proyectos financiados por PROTIERRA, que en fortalecer la capacidad técnica de la Alcaldía como tal.

La UTM ha venido funcionando como una instancia paralela; como una especie de "delegación" de PROTIERRA nacional en el municipio, a la cual le rinde informes sin insertarse en la dinámica de la gestión municipal propiamente dicha. Este aspecto es criticado por las organizaciones que conforman APIC, para las que a su juicio, el hecho de que la UTM no participe en las estructuras locales existentes, conlleva a que la identificación y formulación de los Proyectos se haga de forma separada de las prioridades y planes consensuados en el ámbito local.

Se hace evidente la necesidad de revisar, a nivel de PROTIERRA nacional, el papel de la UTM en relación al fortalecimiento de la capacidad técnica de los gobiernos municipales, ya que todo indica que existe potencial para ello que no está siendo aprovechado integralmente.

### **El presupuesto**

El presupuesto de la Alcaldía para el año 1998, fue de 600 mil córdobas, lo que se considera insuficiente y constituye uno de los principales factores que limita la gestión municipal. Se ha venido realizando todo un trabajo con relación al *Catastro*; sin embargo, las autoridades argumentan que la situación de crisis económica que afecta al municipio y que ha golpeado de manera particular a los ganaderos, ha dificultado el pago de impuestos, cuestión que se vio agravada con el Huracán Mitch.

Una fuente de ingreso importante que ha tenido el municipio en los últimos dos años, proviene del pago de impuestos por la exploración minera (Iberominas): 45 mil córdobas en 1997 y 66 mil córdobas en 1998. Existe preocupación de parte de la Alcaldía por mejorar la situación; así lo evidencian las resoluciones adoptadas para implementar el pago de impuestos a la comercialización de la madera de pino en rollo y la imposición de multas por incumplimiento a las normas establecidas en la ordenanza municipal ambiental.

## Funcionamiento: desarrollo de un modelo de gestión municipal

### Estabilidad y legitimidad de las autoridades

El gobierno municipal ha venido funcionando de forma regular y estable, y sus miembros gozan de *legitimidad*. La población reconoce que el Alcalde, Vice-Alcalde y Secretario del Concejo Municipal, mantienen una vinculación directa y de doble vía con las comunidades a través de los Comités Comarcales.

El Concejo tiene reglamentadas sus sesiones y los concejales han mantenido una asistencia regular. Existe una división de funciones, aspecto que ha permitido a cada uno de los miembros, asumir responsabilidades en el campo en que tienen mayor experiencia y capacidad de incidencia. Organización que fue puesta a prueba durante la situación de emergencia a raíz del Huracán Mitch.

A juicio de las autoridades, la clave de este funcionamiento estable se fundamenta, por un lado, en la capacidad del Alcalde para delegar funciones, y por otro, en el buen nivel de coordinación que se ha logrado entre Alcalde y Concejo Municipal.

### Voluntad y capacidad de coordinación con las organizaciones locales

El gobierno municipal se ha caracterizado por mantener una excelente coordinación con las organizaciones locales que están agrupadas en APIC, la *Asociación Achuapeña para la Integración Comunitaria*, las que cuentan con una larga trayectoria de trabajo y compromiso con la población rural.

Esta coordinación ha trascendido a tal punto, que se ha ido configurando una suerte de *gestión municipal compartida* que ha potenciado enormemente la capacidad de *gestión local*; puesto que tanto el gobierno como las organizaciones locales, se han visto retados a asumir las responsabilidades que les corresponden de acuerdo a sus mandatos y a utilizar los recursos asignados en pro del desarrollo del municipio como tal.

Se ha establecido un "sano" control social que obliga a todos los actores -gobierno y sociedad civil- a dar cuentas de su gestión a la población, con lo que se frena cualquier intento de priorizar intereses personales, clientelismos políticos, de corrupción e impunidad.

## Institucionalización de un modelo democrático y participativo de gestión municipal

El otro aspecto importante de la gestión, es el *modelo alternativo de gestión municipal* que ha implementado el gobierno conjuntamente con APIC. Este es un modelo basado en la participación de la población rural, a través de los "Comités Comarcales" que han sido reconocidos como los *representantes legítimos* de las comunidades.

Este modelo trasciende la figura de los "alcaldes auxiliares" y garantiza una gestión descentralizada y más democrática:

- Los Comités Comarcales cubren prácticamente todas las comarcas que conforman el municipio, lo que permite al gobierno ampliar su gestión sobre todo el territorio y no quedarse en el casco urbano como ha sido la regla.
- Los Comités Comarcales son electos democráticamente por la población mediante votación directa y secreta, lo que garantiza una mayor legitimidad de los representantes.
- La institucionalización de la participación de los Comités Comarcales en la gestión municipal, ha venido a sentar las bases para una gestión más democrática y participativa.

Toda la gestión relacionada con el desarrollo del municipio, se ha venido dando bajo este nuevo modelo; lo que ha permitido validar su factibilidad y reforzar el proceso de institucionalización del mismo. No sólo el gobierno local, sino todos los organismos nacionales y de cooperación que tienen acciones en el municipio lo han tenido que ir adoptando, como se ha dado en los siguientes casos:

- a) Bajo este esquema la Alcaldía formuló el *Plan de Emergencia* post-Mitch, a partir de los problemas y prioridades que fueron planteados en cada comarca.
- b) De igual forma se procedió en el proceso de elaboración de la *Ordenanza Municipal* sobre el Ambiente.
- c) DED, siguió el mismo camino en la formulación del *Plan Forestal* y PROCHILEON en el Diagnóstico realizado sobre la situación de los Recursos Naturales.
- d) Todo el proceso de formulación del *Plan de Desarrollo Municipal* que está llevando a cabo FIDER, se está llevando a cabo con la participación activa de los Comités Comarcales en cada una de las fases.
- e) La UTM ha venido operando de la misma manera. Todo el proceso de identificación, formulación y aprobación de los

proyectos productivos y de infraestructura presentados a PROTIERRA, se hacen con la participación de los Comités Comarcales en las mismas comarcas.

#### **Cuadro 6.1: Matriz de relaciones/modelo de gestion municipal participativa**

**COMUNIDADES---> 32 Comités Comarcales---> Representantes**

**Alcalde, Concejo Municipal--><-- Comités Comarcales y Representantes**

**Alcalde, Concejo Municipal--><-- APIC--><--Comités Comarcales**

Fuente: con base en entrevistas Alcaldía, APIC, Comités Comarcales

#### **Capacidades y recursos para la gestion ambiental**

El deterioro de los recursos naturales y la necesidad de lograr un aprovechamiento adecuado de los mismos, ha sido un tema central en la agenda del gobierno municipal; considerado del más alto interés público y condición sine qua non para garantizar la sostenibilidad de la actividad agropecuaria *-base de la vida y de la economía de la población de Achuapa-*. Así lo evidencia su preocupación por ordenar y normar el uso y manejo de los recursos naturales.

#### **Conocimiento de competencias y capacidad de legislar en materia ambiental**

El gobierno municipal de Achuapa ha demostrado tener un claro conocimiento de las responsabilidades que le competen, en lo que respecta a velar por el uso racional de los recursos naturales y por el desarrollo sustentable del municipio. Con base, precisamente, en la facultad de legislar que le confiere la Ley # 40, el Concejo Municipal ha dictado a la fecha:

- Una *resolución* sobre la "explotación y transporte de la madera de pino" (feb.99).
- Una *ordenanza municipal* sobre el manejo de los recursos naturales y del ambiente, la que establece claramente en su considerando número VII:

*" Es competencia del Concejo municipal velar por el uso racional de los Recursos Naturales, preocuparse por una correlación positiva entre el hombre y el Medio Ambiente, conforme derecho, le permite ejercer su poder normativo para la solución del uso de los RRNN, vía una economía sustentable y rentable, para mejorar el bienestar de la población y sus necesidades sociales en relación de las posibilidades naturales del municipio..."*

Con estas dos medidas, el gobierno local muestra una gran voluntad política de poner en marcha las principales disposiciones establecidas en las leyes y reglamentos que regulan el uso de los recursos naturales en el país y que a juicio de las autoridades, la mayoría de la población desconoce. La base legal sobre la cual se dictó la Ordenanza y Resolución Municipal, revela a su vez el conocimiento y dominio que el Concejo Municipal tiene sobre la legislación ambiental y forestal existente.

**Cuadro 6.2.: Base legal de la ordenanza municipal "**

Leyes	Artículos
Constitución Política	-Título IX, Capítulo V, Art. 175, 179.
Ley 40 y 261,Municipios	-Art. 2,6,7 punto, 8,9, art. 10,28 punto 1,4, y 5
Ley General del Ambiente y los RRNN, 217	<ul style="list-style-type: none"> <li>* del ordenamiento ambiental del territorio</li> <li>-art 4 inc, 7, 14, 16</li> <li>* de permisos y evaluacion del impacto ambiental</li> <li>-art: 25-30</li> <li>* de los incentivos</li> <li>-art: 53,76,83,84,97,98,101</li> <li>* normas para la proteccion de los suelos forestales</li> <li>-Art: 11, 129 y sus reglamentos</li> </ul>
Leyes y Decretos Forestales Vigentes	-No 45.93, sobre Caza y pesca

Fuente: Doc.Propuesta 2, Ordenanza del Ambiente, junio 98, Alcaldía Achuapa



## Premisas y estructura de la ordenanza municipal ambiental

La Ordenanza parte de la *premisa* de que el mejoramiento económico y social del municipio a largo plazo, depende del uso racional y sustentable de los recursos agua, suelo y bosque. Esta, teniendo como punto de partida la vocación predominantemente *forestal-ganadera* de los suelos del municipio, apuesta:

- a) Al manejo adecuado de los bosques en combinación con sistemas ganaderos mejorados.
- b) A que el sector forestal, con bosques manejados sustentablemente, puede contribuir a la reactivación del medio ambiente del municipio y constituirse como uno de los pilares de la economía por su potencial de conservación de suelo y fuentes de agua, pero también por su rendimiento y posibilidad de desarrollo.
- c) A la protección de la fauna y flora de las especies típicas del bosque tropical seco, que se considera constituyen reservas de conservación de la biodiversidad para las próximas generaciones.

La Ordenanza se estructuró en X capítulos, cada uno de los cuales establece un conjunto de normas y procedimientos a saber:

- Capítulo I: El Ordenamiento ambiental de los RRNN
- Capítulo II: El recurso Agua y su manejo
- Capítulo III: El recurso suelo y su manejo
- Capítulo IV: El Bosque y el Manejo Forestal
- Capítulo V: Flora, Fauna, Caza y Pesca
- Capítulo VI: Incendios forestales y quemas agrícolas
- Capítulo VII: Desechos
- Capítulo VIII: Fomento
- Capítulo IX: Infracciones y Sanciones
- Capítulo X: Procedimientos

## Resolución del Concejo Municipal: Sanciona y reglamenta la explotación maderera del bosque de pino

El Concejo Municipal, ha dejado en evidencia su firme voluntad política de *reglamentar* la explotación maderera del bosque de pino, que se está dando con mucha intensidad en la zona norte del municipio, frontera con Estelí. Bajo el marco de lo que establece el Reglamento Forestal, el 11 de febrero del 1999 aprobó una *Resolución* mediante la cual:

- Prohíbe terminantemente el aprovechamiento forestal, la corta de árboles y transporte de madera de pino.
- Condicionando la continuidad de la explotación de estos bosques a que los dueños obtengan un *Aval actualizado* del año 99, para lo cual deben seguir los procedimientos siguientes:
  - Presentar solicitud por cada compartimento a aprovechar con previa *inspección y marcaje* realizado con el dueño del bosque y el técnico forestal municipal en coordinación con el delegado de INAFOR.
  - Elaboración del *Plan de Manejo*, para lo que debe tenerse en cuenta la participación directa del dueño del bosque (tal como lo establece el reglamento forestal en el Art 4, inciso f).

La Alcaldía se reserva el derecho de extender el permiso únicamente al propietario del bosque (no pudiendo ser otorgado a terceras personas) e impone al beneficiario del *permiso de aprovechamiento*, el pago de un *impuesto a la Alcaldía* por concepto de *transporte de madera en rollo* de C\$90.00 (Noventa córdobas) por viaje.

### **El proceso de elaboración de la ordenanza y resoluciones, como factor de potenciación de la capacidad de gestión del gobierno municipal**

Todo el proceso de discusión que implicó, por un lado, la elaboración de la *Ordenanza* desde el diagnóstico de la situación de los Recursos Naturales a nivel de cada comarca y la fundamentación hasta la estructuración misma de cada uno de los capítulos; y por otro lado, la *reglamentación del aprovechamiento maderero del bosque de pino*; potenció la capacidad de gestión del gobierno municipal en esta materia, puesto que le proporcionaron mayor:

- conocimiento y manejo de la problemática específica del deterioro de los recursos naturales y por ende de las prioridades hacia donde deben orientar su accionar,
- dominio de la legislación vigente y de sus competencias y atribuciones,
- seguridad y capacidad de ejercer su autoridad y hacer cumplir las leyes y reglamentaciones vigentes sobre recursos naturales y del ambiente.

Toda esta experiencia representa una Fortaleza. El municipio de Achuapa junto con el municipio del Sauce, son los únicos que han

dictado "ordenanzas sobre los recursos naturales y del ambiente" en el norte de occidente.

La "Ordenanza" contribuyó a sentar las bases para que el gobierno municipal pueda llegar a formular una *Estrategia Ambiental Municipal*, al mismo tiempo que identificó los mecanismos institucionales para implementarla, entre los que se destaca la creación del Comité Municipal del Medio Ambiente. El reto ahora es cómo tener los recursos para implementarla.

## VI

### **Balance y perspectivas**

#### Fortalezas y debilidades del municipio

##### **a) Existe claridad en el municipio respecto a la gravedad y magnitud del deterioro de los recursos naturales**

Paradójicamente los desastres naturales que han ocurrido en estos últimos años, han dejado en evidencia la gravedad y magnitud del deterioro de los recursos naturales. Autoridades, organizaciones locales, comunidades y productores, tal como se comprobó en el Taller con los Comités Comarcales, están absolutamente claros de que:

- La *resecación* de las fuentes de agua que los abastecían y extinción de muchas especies de fauna terrestre y acuática, está asociada al despale de las cuencas donde nacen los principales ríos que atraviesan el municipio.
- Las quemas para siembra de granos básicos y establecimiento de potreros, así como el fuego utilizado por cazadores, meleros, conejeros y garroberos, son las causas de los incendios forestales.
- El aumento de las plagas que están azotando los cultivos y los rendimientos, tienen que ver con la erosión de los suelos, degradados por el uso intensivo de agroquímicos.
- 

##### **b) El municipio cuenta con un diagnóstico actualizado sobre la situación de los recursos naturales, basado en la información proporcionada por las propias comunidades**

El diagnóstico llevado a cabo por el Proyecto PROCHILEON, con la participación de los Comités Comarcales y facilitadores de gran experiencia en el tema<sup>32</sup>, permitió que los representantes de las

---

<sup>32</sup> Allan Meyrat.

comunidades identificaran la situación específica de los recursos naturales -agua, bosques, fauna, suelos- en sus respectivas comarcas; lo que vino a reafirmar y "oficializar" la información y percepción que tienen los propios productores comprometidos con su uso y aprovechamiento.

La sistematización de esta información, le permite al municipio tener un panorama general, no sólo de la problemática de los recursos naturales, sino también del tipo de técnicas que se están utilizando en materia de conservación de suelos, agua y lo concerniente a reforestación.

**c) El municipio mostró indicios de tener la capacidad y la voluntad política para elaborar y dictar una "Ordenanza municipal para el Manejo de los Recursos Naturales"**

La elaboración de la *Ordenanza*, es una prueba del conocimiento que existe en el municipio sobre las competencias que el marco jurídico e institucional, le otorga al gobierno y a la sociedad civil en materia de gestión ambiental. Existe capacidad de coordinación inter-institucional, tanto de parte del gobierno como de la sociedad civil organizada, y una disposición de los organismos de cooperación de proporcionar "apoyo técnico".

Todo lo anterior evidencia la voluntad política del gobierno municipal y de las organizaciones locales agrupadas en APIC, para enfrentar juntos la problemática del deterioro de los recursos naturales.

**d) El municipio ha definido dónde se deben focalizar las intervenciones para frenar el deterioro de los recursos naturales e iniciar un proceso de conservación y protección de los mismos**

La "Ordenanza" identifica los principales problemas que existen a nivel municipal en relación al uso de los recursos naturales, establece las normas por las cuales se debe regir su manejo, los procedimientos a seguir y las sanciones e incentivos.

**e) El municipio cuenta con organizaciones campesinas, pioneras en el tema de la conservación de los recursos naturales, que han acumulado experiencia**

El Bloque Intercomunitario, es la principal de las organizaciones presentes en el municipio y tiene una amplia cobertura territorial. Es la organización de mayor experiencia a nivel municipal, en lo referente a *cómo promover nuevas prácticas agrícolas en el campesinado* para conservar los suelos, establecer viveros, cultivar café orgánico, mantención de pequeñas reservas de bosque latifoliado y aprovechamiento económico de algunos recursos naturales. Sin embargo, tiene la *limitante* de no haber "evaluado" su impacto, ni sistematizado toda su experiencia.

**f) Existe un poder local estructurado**

Este poder está estructurado sobre la base de una amplia y democrática organización de las comunidades (Comités Comarcales), con **capacidad de gestión** y reconocida legitimidad de sus organizaciones y directivas. Un modelo organizativo, que ha sentado las bases de una gestión municipal compartida -gobierno-sociedad civil-, que asegura la articulación entre todas las instancias y actores locales.

**g) La principal debilidad**

A pesar de que se ha avanzado en la formulación de un Proyecto Forestal (DED-APIC-Alcaldía), es la falta de definición de una estrategia que vaya más allá de la conservación y protección de los recursos naturales y que ofrezca alternativas económicas a la pequeña producción ganadera y al campesinado productor de granos básicos.

La propuesta del Proyecto Forestal de Achuapa (PFA) sigue siendo muy general, pues sólo se señala la necesidad, sin establecer el cómo se debe hacer:

- Promover sistemas agroforestales y silvo pastoriles con árboles frutales y forrajeras, como bancos de proteínas.
- Desarrollar una estrategia-protección de los recursos de cuencas de agua y los suelos vía la silvicultura, con el fin

de producción de madera para los mercados  
(Documento de Proyecto).

#### **h) La segunda limitante**

Tiene que ver con el bajo presupuesto del que dispone la Alcaldía y las organizaciones locales para operar. Los proyectos que financia la cooperación y los organismos solidarios, están orientados básicamente hacia la capacitación.

### **La Ordenanza Municipal**

#### **^ PREMISAS**

1. El Concejo municipal tiene la competencia de velar por el uso racional de los RRNN, preocuparse por una relación positiva entre el hombre y el medio ambiente, conforme derecho, le permite ejercer su poder normativo para la solución del uso de los RRNN vía una economía sustentable y rentable, para mejorar el bienestar de la población y sus necesidades sociales en relación de las posibilidades naturales del municipio.
2. El medio ambiente y los recursos naturales son la base de la vida y de la economía de la población de Achuapa y la providencia de los habitantes depende de la producción agropecuaria y forestal. Estos sectores económicos dependen de la calidad del medio ambiente, y la responsabilidad del tratamiento y del aprovechamiento de los RRNN son de interés público.
3. La vocación forestal-ganadera de los suelos de Achuapa, obliga a un manejo adecuado de estos sectores, al uso racional y sustentable de los recursos agua, suelo y bosque, para garantizar el mejoramiento económico y social del municipio a largo plazo.
4. Los bosques manejados en combinación con sistemas ganaderos mejorados, son aptos para el uso a largo plazo en armonía con el medio ambiente de Achuapa.
5. El sector forestal, con bosques manejados sustentablemente, puede contribuir a la reactivación del medio ambiente del municipio y constituirse en uno de los pilares de la economía por su potencial de conservación de suelo y fuentes de agua, pero también por su rendimiento y una posibilidad de desarrollo.

6. La protección de la fauna y flora permitirá conservar las especies típicas del tropical seco y la biodiversidad para las próximas generaciones.

➤ **NORMAS ESTABLECIDAS**

## **CAPITULO I**

### **Ordenamiento ambiental de los Recursos Naturales**

1. En base al ordenamiento ambiental territorial realizado por el MARENA/PROTERRA, se organiza el uso del territorio, hasta que se elabore un Ordenamiento propio para el Municipio.
2. El ordenamiento se elabora para todo el territorio municipal, en forma participativa con los Comités Comarcales a nivel de cada comarca y considerando las necesidades de la población, enfocando especialmente:
  - Las fuentes de agua y sus cuencas
  - La vocación y uso de los suelos en cada comarca
  - Los bosques y las áreas de forestación
  - La fauna y la flora
3. Se parte de la premisa de que el Ordenamiento Ambiental, es la base de la planificación del manejo sustentable de los RRNN para el municipio y para el productor en su finca; y se define como su objetivo el ordenar el uso adecuado de la tierra.

### **Mecanismo**

- Creación del *Comité Municipal del Medio Ambiente*, conformado por 2 concejales y 2 miembros de Ongs. Coordinará todos los aspectos de legalidad y será el responsable de emitir los permisos de riego.
- Formación de *Brigadas de Protección del Medio Ambiente* que funcionarán como medio de control y defensa de los problemas ambientales con base en la Ordenanza.



## CAPITULO II

### El Recurso agua y su manejo

1. Se establece como obligación del dueño, productor o tenedor de la tierra, el manejo adecuado de sus recursos naturales de acuerdo a la vocación del terreno y en base a una planificación a nivel de la finca para la protección de las reservas de agua. Está obligado a aceptar programas de forestación de cuencas, así como programas de conservación de suelos.
2. Se define el recurso natural agua de patrimonio público, siendo responsabilidad de todos el manejo de este recurso. La protección de las fuentes se define como responsabilidad del dueño de la tierra, productor o poseedor. La ubicación de las fuentes de agua se define de acuerdo a lo establecido por las especificaciones del MARENA
3. Se prohíbe el uso y manipulación de sustancias tóxicas a 50 metros alrededor de fuentes de agua, los ríos y sus cuencas.
4. El uso del agua en cultivos de riego, tiene que ser autorizado por la Alcaldía; el productor tendrá que presentar una solicitud, la que requerirá de la aprobación del Concejo Municipal. La *Comisión del Medio Ambiente* tendrá que estudiar cada solicitud particular en el terreno, con la participación de especialistas en la materia.
5. Se prohíbe limpiar envases de aceite, sustancias tóxicas o carros en los ríos y esteros, así como ensuciar las aguas con contaminantes de cualquier tipo. Al lavar ropa directamente en el río, se deben usar métodos que eliminen el regreso del agua sucia al río.
6. La municipalidad puede declarar fuentes de agua y sus cuencas como áreas de conservación, para lo cual se contempla la elaboración de *ordenanzas específicas* con los dueños involucrados.

## CAPITULO III

### El recurso suelo y su manejo

1. Los dueños, productores o poseedores de tierra, están obligados a usar siempre un sistema de agricultura adecuado de conservación de suelos; ellos están comprometidos a informarse adecuadamente en las organizaciones especializadas en la conservación de suelos que existen

- localmente: Bloque Intercomunitario y PRODERI.
2. Se establece que todos los suelos delgados y rocosos tienen que ser protegidos con un cultivo permanente, sea con pastos o bosques. Se prohíbe utilizar para uso agrícola, los suelos con pendientes mayores de 25% de inclinación. Los suelos con pendientes mayores de 45% son exclusivamente de vocación forestal. La utilización para el uso ganadero se permite hasta los 45 grados.
  3. Queda terminantemente prohibido el cambio del uso del bosque existente a partir de años 1998. Los tacotales que cubren más del 50% de una manzana con árboles o arbustos, quedan definidos en la ordenanza como BOSQUES y se establece que no se deben cortar si previamente no se define un Plan de Manejo.

## CAPITULO IV

### El bosque y el manejo forestal

1. La ordenanza define como bosque, todas las formaciones de vegetación arbórea sobre el 50% por mz. Se considera que el Tacotal es la primera fase en la sucesión del bosque.
2. La Alcaldía se abroga el derecho de regular el uso del recurso bosque; y lo permitirá siempre y cuando sea económicamente rentable para el dueño y ecológicamente sustentable.
3. Todas las actividades de la Corta de árboles o de Planes de manejo, requieren el permiso de la Alcaldía en forma de un aval. Cada cambio o renovación de un Plan de Manejo tiene que ser autorizado por la Alcaldía y MARENA.
4. Todos los dueños, productores o poseedores de recurso bosque, al realizar actividades forestales, están obligados a recibir la información y capacitación que ofrece la Alcaldía municipal sobre leyes, derechos y condiciones de mercado.
5. La marcación de los bosques es obligatoria; se marcarán los árboles a cortar y se realizará en conjunto con el dueño y el técnico forestal municipal. Todos los árboles a extraer tienen que ser medidos; elaborándose un listado, para luego calcular la masa a extraer. Estos listados se van a anexar al Plan de Manejo.
6. Se establece como obligatorio, la elaboración de un Plan de Manejo en base al incremento anual estimado de los bosques existentes. No se debe aplicar cortas que aprovechen más del incremento total anual de la superficie boscosa. Los planes de

- manejo tienen que ser solicitados por el dueño a la Alcaldía y en coordinación con el delegado de MARENA.
7. Se prohíbe la tala rasa. La corta de semilleros en los bosques de pino, se podrá aplicar únicamente con un permiso especial en una superficie no mayor de media manzana.
  8. Se prohíbe terminantemente quemar bosques o tacotales.
  9. Los bosques acompañantes de los ríos, cuencas y de las fuentes de agua, serán manejados con un sistema forestal permanente, con cortas de saneamiento selectivo, no cosechando más del incremento anual.
  10. Reforestación y forestaciones.
    - a) Reforestación: en planes de manejo autorizados, es obligatoria la reforestación de áreas afectadas de cortas finales. Si la regeneración natural después de 2 años no se ha estabilizado o se eliminó la regeneración artificial o natural, con un incendio forestal, el dueño está obligado a garantizar la reforestación artificialmente.
    - b) Forestación: es de interés del municipio aumentar la superficie de bosque constantemente. La Alcaldía garantizará el Vivero Municipal la producción de plantas necesarias para llevar a cabo la forestación. La Alcaldía cuestiona y coordina proyectos de forestación. Todas las áreas o lugares donde nacen las fuentes de agua, como aquellas donde se alimentan, son focos de reforestación. En todas las superficies del municipio definidas aptas para la forestación, se promoverá la producción forestal.
  11. Las guías de transporte forestal emitidas por MARENA sin la coordinación con la Alcaldía, son de estricto control de parte de la misma y estarán sujetas a su autorización. Las guías de transporte forestal como el libro de registro de control, deben ser entregados obligatoriamente al dueño.
  12. El seguimiento de los Planes de Manejo es responsabilidad de la Alcaldía en coordinación con MARENA.
  13. La Alcaldía autorizará únicamente Planes de Manejo que benefician al dueño, a como lo establece el Art 5, inc 10 del Reglamento Forestal. En el municipio los planes de manejos se elaborarán por el Técnico Forestal Municipal o en coordinación con él.

## CAPITULO V

### Flora, Fauna, Caza y Pesca

1. La protección de la flora y la fauna típica, es de gran importancia para las próximas generaciones.
2. Todos los animales silvestres están totalmente protegidos por esta ordenanza; especialmente en la época de celos y de parición, queda prohibido molestarlos o destruir los nidos y la crías. Sólo algunas especies que se adaptan a las condiciones hechas por el hombre se pueden cazar.
3. Para la caza será obligación sacar una licencia, otorgada por la Alcaldía Municipal. Los cazadores se deben organizar en grupos por comarcas y serán responsables de un área específica y de formar una organización municipal, la cual se deberá registrar ante la Alcaldía, debiendo estar organizada antes de Junio de 1999 y están obligados a realizar un *Reglamento de caza y pesca y un catálogo de condiciones de la caza y pesca en ACHUAPA*, coordinado con las Ong's municipales y la Alcaldía. Deberán recibir capacitación sobre temas afines, trabajo que se hará bajo la Dirección de la Alcaldía y las Ong's interesadas.
4. En el tiempo de veda, queda estrictamente prohibida la caza de los animales listados.
5. Se contempla que la Alcaldía y APIC, se coordinen con el MED para realizar cursos de capacitación sobre fauna silvestre para alumnos de primaria y secundaria.
6. Queda estrictamente prohibido en la pesca, el uso de sustancias tóxicas (químicas, plantas, cáscaras, behucos) además del uso de explosivos (bombas, detonantes, etc.).

## CAPITULO VI

### De los incendios forestales y quemas agrícolas

1. Las quemas agrícolas, como los diversos incendios incontrolados en el municipio, causan daños económicos y ecológicos irreversibles. El agricultor tiene que tomar todas las medidas posibles para evitar el uso del fuego en la agricultura.
2. La Alcaldía y las Ong's, serán responsables de coordinar y facilitar todas las informaciones y técnicas modernas para evitar el uso del fuego. En excepciones, la quema agrícola se puede usar como herramienta para mejorar las condiciones

de producir; en esos casos los dueños tienen que tomar las medidas siguientes:

- Medidas para el uso de quemas agrícolas

Rondas: los bosques deben tener una ronda de protección de 3 m de ancho.

- En los potreros es suficiente una ronda de 2 m.

- En el caso de bosques de pino la ronda será de 5 -10 m.

Tiempo de las quemas: hacer ronda en noviembre y quemar 5 días después en la noche.

Hacer un Plan de quema con la asesoría técnica del Técnico Forestal Municipal.

Cultivos alternativos e intensivos para evitar el uso del fuego:

- Sembrar pastos de corte y pastos más resistentes a la sequía.

- Intensificar la agricultura y la ganadería con sistemas de rotación.

- Incrementar cercas vicas, cortinas de viento.

3. Todas las quemas agrícolas tienen que ser anunciadas por escrito a la Alcaldía y al Pdte. del Comité Comarcal. Se debe hacer un Plan de quema para la finca en la solicitud, según formulario, que deberá ser aprobado por la Alcaldía.
4. Todos los habitantes tienen responsabilidad del uso del fuego; cada persona tiene que denunciar las quemas y fuegos ilegales.
5. Cada dueño de finca obligatoriamente tiene que avisar las quemas agrícolas con participación de sus vecinos.
6. Los comités comarcales en coordinación con las Brigadas de Protección del medio ambiente, son responsables de formar grupos contra incendios. Dichos grupos tienen que tener por lo menos diez miembros. La Alcaldía es responsable de capacitar a dichos grupos y facilitarles equipos contra fuegos. En caso de emergencia, es la Alcaldía quien coordina las acciones con las Brigadas de Protección del Medio Ambiente.
7. El uso del fuego para cazar, como también de los meleros, queda estrictamente prohibido.



## CAPITULO VII

### Desechos

1. Los deshechos sólidos y líquidos contaminan el ambiente y causan especialmente en el Pueblo de Achuapa, enfermedades e intoxicaciones. La organización del manejo de los desechos es responsabilidad de la Alcaldía y cada habitante está obligado a la tarea social de no contaminar el municipio.
2. La Alcaldía recolecta la basura doméstica y maneja el basurero municipal; la basura sólida se entierra en el basurero.
3. A las aguas sucias usadas producto del lavado de ropa, trastos y otras actividades domésticas, debe dárseles un manejo adecuado y en última instancia, regarlas en los patios privados. Es prohibido mantener sistemas de drenaje que lleven dichas aguas a las calles públicas o regarlas con las mismas.
4. Todos los dueños de casa están obligados a instalar letrinas adecuadas que no pongan en riesgo su salud, ni de la de sus vecinos; que no contaminen el medio ambiente.
5. Es responsabilidad de la Alcaldía gestionar y coordinar proyectos de Salubridad, dirigida por un Concejal.

## CAPÍTULO VIII

### Fomento

1. Los dueños de finca que elaboren el Plan de Uso de su finca, en el que tomen en cuenta todas las medidas de protección de suelos, bosque y de las fuentes de agua establecidas por esta ordenanza, tienen derecho al fomento directo de la Alcaldía, que a cambio ofrece, siempre y cuando se cumpla el Plan, *una amortización del pago de impuestos, como también en coordinación con APIC, capacitación y mejoramiento de sus suelos.*
2. La alcaldía paga los servicios del técnico forestal municipal.

## **CAPITULO IX**

### **Infracciones y Sanciones**

1. Se consideran infracciones todas aquellas acciones o actividades que realicen los ciudadanos del municipio, contrarias a lo establecido en los diferentes artículos de la Ordenanza, así como aquellas que pongan en riesgo su cumplimiento; y serán castigadas con multas o amonestaciones que van de 1,000 a 5,000 córdobas.

## **CAPITULO X**

### **Procedimientos**

1. Las denuncias a las infracciones establecidas en la Ordenanza serán dirigidas al Consejo Municipal.
2. Sobre las denuncias recepcionadas, el Consejo Municipal mandará a oír al denunciado por tercer día y habrá pruebas por 8 días si es necesario pronunciarse dentro de los tres días siguientes.
3. Para la aplicación de las sanciones sobre las denuncias, el Consejo Municipal deberá requerir de un informe de la situación a los Comités Comarcales en su caso al Comité del Medio Ambiente Municipal.

## **Propuesta**

**Programa piloto: "apoyo al arranque de la implementación de la ordenanza municipal, sobre manejo de los recursos naturales y el medio ambiente"**

## **Justificación**

- I. El balance realizado y la disposición del gobierno y las organizaciones locales de implementar la "ordenanza", en la que tienen grandes expectativas.
- II. La urgente necesidad que tiene el municipio de comenzar a "aplicar" medidas que sancionen el uso inadecuado de los recursos y fomenten la protección y conservación de:
  - Las fuentes de agua y sus cuencas
  - Los bosques y la fauna

*Se propone* presentar a PROTIERRA, para su financiamiento, un *Programa Piloto* de "APOYO AL ARRANQUE DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ORDENANZA MUNICIPAL", *para ser ejecutado en forma conjunta ALCALDÍA-APIC.*

### **Carácter y objetivos**

El Programa tendría un carácter "piloto" de seis meses de duración, con los siguientes objetivos:

- I. Apoyar el proceso de conformación y capacitación técnico-organizativa de las instancias y asociaciones contempladas en la "ordenanza".
- II. Apoyar el desarrollo de una Campaña de Divulgación masiva de la Ordenanza.
- III. Apoyar dos iniciativas que fueron identificadas por el municipio y para las que tienen formulados los proyectos:
  - Establecimiento del Vivero Municipal.
  - Conservación del bosque donde nace la fuente del principal río del Municipio (Río Chiquito).

### **Cobertura y unidad ejecutora**

El Programa tomaría como base el universo de los 30-32 Comités Comarcales.

La Unidad Ejecutora estaría conformada por ALCALDIA-APIC, con las siguientes funciones:

- a) Coordinar la ejecución del Programa, previo diseño de Plan Operativo.
- b) Administrar los fondos y rendir cuentas a PROTIERRA y Asamblea de Comités Comarcales.



## COMPONENTE 1

Apoyo al proceso de conformación, institucionalización y capacitación técnico-organizativa de las instancias y asociaciones contempladas en la "ordenanza".

1. Apoyo a la creación y capacitación técnico-organizativa del Comité Municipal del Medio Ambiente.
  - a) Convocatoria actores e instituciones locales para su constitución.
  - b) Establecimiento de Reglamento Operativo.
  - c) 2 Talleres de capacitación:
    - Marco Institucional/legal actual
    - Ordenanza
2. Apoyo a la formación y establecimiento de Brigadas de Protección del Medio Ambiente al nivel de comarca.
  - a) Convocatoria a Comités Comarcales para su conformación (5 por comarca).
  - b) Establecimiento de Reglamento de Funcionamiento.
  - c) Carnet de Identificación.
  - d) 1 Taller de capacitación sobre la Ordenanza.
3. Apoyo a la constitución de la Asociación de Cazadores.
  - a) Convocatoria para su conformación (por comarca).
  - b) Establecimiento de Reglamento de Funcionamiento
  - c) Carnet de Identificación y obtención de personería jurídica.
  - d) 1 Taller de capacitación sobre la Ordenanza.
4. Apoyo a la conformación de la Asociación de dueños de bosques de pino.
  - a) Convocatoria para su conformación (por comarca, zona norte).
  - b) Establecimiento de Reglamento de Funcionamiento.
  - c) Carnet de Identificación y obtención de personería jurídica.
  - d) 1 Taller de capacitación sobre la Resolución Municipal y sobre aprovechamiento de madera de pino.
  - e) 1 Taller sobre Comercialización de la madera.
5. Apoyo para una Campaña de divulgación masiva de la
  - a) Impresión de la ordenanza.
  - b) Difusión por radioemisoras nacionales y locales.
  - c) Elaboración de Afiches/calendarios cada mes, con indicaciones sobre la ordenanza.

## COMPONENTE 2

## APOYO a Proyectos formulados y/o en marcha

1. Apoyo al fortalecimiento del Vivero del Bloque para que sirva de base al establecimiento del Vivero Municipal.
  - a) Ampliación con especies forrajeras en coordinación con ASODEPA.
  - b) Inventario de especies que tiene actualmente y del número y estado de viveros existentes en las Comarcas.
2. Apoyo al Proyecto formulado: "Conservación de la reserva de bosque subtropical seco y fuente del río Chiquito".
  - a) Por ser la única reserva en su tipo en el municipio.
  - b) Para proyectar este ejemplo de propietario dueño de bosque- que ha podido conservar el bosque y cuidar la principal fuente de agua del municipio; como efecto de demostración y como experiencia piloto en el manejo de medidas de fomento basada en incentivos.

---

34 Don Pablo Lanuza, Finca el Cacao, Comarca San Nicolás. Finca de 60 mzs, conservación de 17 mzs de bosque latifoliado (abundancia de guapinoles), rico en biodiversidad.

## **Bibliografía**

PROYECTO PROTIERRA/MARENA.

Propuesta de Ordenamiento Ambiental del Territorio, 99"

PROYECTO PROCHILEON Memoria Taller-Diagnóstico, Situación de los RRNN en Achuapa, 97

PROYECTO PROCHILEÓN. Plan Indicativo Potencial Regional, 98

IBIS DINAMARCA. Informe de Actividades, Proyecto Proderi

PRODERI Informe de Resultados de Estudio de Base en 15 Comunidades del Municipio de Achuapa, julio 98.

INCER, Jaime. Geografía de Nicaragua, 1998.

ALCALDIA. Plan de Emergencia Post-Mitch

ALCALDIA. Memoria Taller para la Elaboración de la Ordenanza Ambiental.

INEC. Censo 1995, Volumen IV, Municipios.1998.

## **Personas entrevistadas**

### **1. Alcaldía**

- ♦ Alcalde : Milán Valenzuela
- ♦ Vice-Alcalde: Jaime Bravo
- ♦ Concejales: Alonso Hernández
- ♦ Consultor/Planificación: Lorenzo Rojas
- ♦ UTM: Rufina García
- ♦ Técnico delegado por FIDER: J. Moscardo
- ♦ Abel Reyes: ex- alcalde

### **2. Organizaciones locales**

- ♦ PRODERI: Director, Freddy Alfaro
- ♦ APIC: Pdte, Juan Bravo
- ♦ BLOQUE: Junta directiva
- ♦ Farmacia de Medicina Natural: Encargada
- ♦ ASODEPA/ PROYECTO VETERINARIO: Técnicos
- ♦ CASA DE LA MUJER: Directora Ma. Gloria Cáliz
- ♦ Movimiento de Mujeres: M.Elena Cuadra
- ♦ DED/Proyecto Forestal: Roberto Corea
- ♦ ENITEL: Técnicos
- ♦ TIENDA CAMPESINA/UNAG: Alonso Hernández
- ♦ Clínica de Acupuntura: Directora

### **3. Visita a fincas**

- ♦ Visita a la Finca de don Pablo Lanuza y Matías Lanuza, Comarca San Nicolás, donde nace río Chiquito.
- ♦ Nazario Pérez, Comarca el Pajarito (cafetales, miel, bosque, ganado).

4. **Representantes de comites comarcales**

- ♦ Piedra Gorda
- ♦ Guaylo
- ♦ Río Arriba
- ♦ Los Hornos
- ♦ Ojo de Agua
- ♦ Wisquilí
- ♦ El Cacao
- ♦ Las Lajas
- ♦ El Quebrachal
- ♦ San Antonio 1 y 2
- ♦ Los Playones
- ♦ La gauruma

5. **Proyectos y organismos de cooperacion**

- ♦ PROCHILEON: Marina Flores, Directora ( León)
- ♦ IBIS DINAMARCA: Oficial de Proyectos ( Managua)

6. **Otros**

- ♦ UNAG: Luis Zúniga, Pdte Municipal UNAG-Sauce
- ♦ FIDER: Orlando Duarte

## Siglas

AL:	Alianza Liberal
AMNLAE:	Asociación de Mujeres Nicaragüenses Luisa Amanda Espinosa
APIC:	Asociación Achuapeña para la Integración Comunitaria
APP:	Área Propiedad del Pueblo
ASODEPA:	Asociación de Productores Pecuarios de Achuapa
BANADES:	Banco Nacional de Desarrollo
CAS:	Cooperativas de Ahorro y Servicio
CCS:	Cooperativas de Crédito y Servicio
CPF:	Cuerpo de Protección Física
ENACAL	Empresa Nacional de Acueductos y Alcantarillados
ENITEL:	Empresa Nacional de Telecomunicaciones
FIDER:	Grupo Consultor
FISE:	Fondo de Inversión Social de Emergencia
FSLN:	Frente Sandinista de Liberación Nacional
INAA:	Instituto Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados
INAFOR:	Instituto de Fomento Municipal
IRENA:	Instituto de Recursos Naturales y del Ambiente
MACFOR:	Ministerio Agropecuario Forestal
MARENA:	Ministerio Ambiental y Recursos Naturales
MED:	Ministerio de Educación
MEDE:	Ministerio de Economía y Desarrollo
MINSAL:	Ministerio de Salud
PNDR:	Programa Nacional de Desarrollo Rural
PYF:	Partido Pan y Fuerza
PMA:	Programa Mundial de Alimento
PRODERI:	Proyecto de Desarrollo Rural Integral
PROCHILEÓN:	Proyecto Desarrollo Rural León – Chinandega
UTM:	Unidad Técnica Municipal

## **Autoras**

**María Angélica Fauné:** socióloga chilena con estudios de Post-grado en Historia Social de Centroamérica. Investigadora desde hace 20 años en los temas relacionados a la base social campesina de conflicto, reforma agraria, economía campesina, poder local entre otros.

**Thelma Martínez Vega:** Socióloga nicaragüense, graduada de la Universidad Centroamericana (UCA). Investigadora en temas de política social y pobreza. Miembro del programa de investigación del Instituto de Investigación y Desarrollo Nitlapán de la Universidad Centroamericana UCA. Entre sus publicaciones (coautora) figuran Pobreza y equidad: Un enfoque desde la participación de la sociedad civil en la integración centroamericana, Diagnóstico participativo en las comunidades rurales de Santa Cruz y Nancimí, El combate contra la pobreza: un factor determinante ante el desarrollo, Agenda de políticas sociales entre otras.





Tiempo de sembrar  
**Nitlapán**  
Instituto de Investigación y Desarrollo | Universidad Centroamericana



**PROTIERRA-INIFOM**  
MANO AMIGA DE LAS MUNICIPALIDADES



200261104